

**ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ**

**ПРОЕКТ «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ И
МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»**

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Май 2010

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В СТРАНЕ ПРОВОДЯТСЯ РАЗЛИЧНЫЕ РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВА, НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ ПРИНИМАЮТСЯ НОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ. ЗАЧАСТУЮ НОВОВВЕДЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЯВЛЯЮТСЯ СЛОЖНЫМИ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАКТИКУЮЩИМИ АДВОКАТАМИ, ЮРИСТАМИ И ДРУГИМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ, ИЛИ ОНИ НЕ ЗНАЮТ ОБ ЭТИХ НОВОВВЕДЕНИЯХ.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут иметь возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации (www.hrt.tj). Кроме того, ежеквартально выпускается твердая версия бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

**Директор «Бюро по правам человека
и соблюдению законности»
Наргис Зокирова**

В НОМЕРЕ:

Новости 2

**ТАДЖИКИСТАН
ГОТОВИТСЯ
К УНИВЕРСАЛЬНОМУ
ПЕРИОДИЧЕСКОМУ
ОБЗОРУ 4**

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД
ТАДЖИКСКИМИ
ПРАВООБРАЗОВАТЕЛЯМИ
ПРАВО-
ЗАЩИТНИКАМИ 6**

**В ТАДЖИКИСТАНЕ
НАИБОЛЕЕ СЛОЖНОЕ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ПОЛОЖЕНИЕ
С ОХРАНОЙ ЗДОРОВЬЯ
ЗАКЛЮЧЕННЫХ
И ДОСТУПОМ
В ТЮРЬМЫ 9**

**КТО ОБЕСПЕЧИТ
ГРАЖДАН
ТАДЖИКИСТАНА
БЕСПЛАТНОЙ
ПРАВОВОЙ
ПОМОЩЬЮ? 12**

• **Новости**

По делу трех независимых газет Таджикистана суд назначил филологическую экспертизу

14 мая в суде столичного района Сино под председательством судьи Амриддина Сафоева прошло очередное слушание по иску судей в отношении адвоката Солиджона Джураева и трех независимых изданий - «Азия-Плюс», «Фараж» и «Озодагон». Председательствующий судья Амриддин Сафоев зачитал ответ Маджлиси намояндагон на ходатайство редакторов трех упомянутых изданий, которые обратили внимание парламента на недопустимые, с их точки зрения, публичные комментарии некоторых высокопоставленных представителей судебной власти. Редакторы призывали Маджлиси намояндагон (МН) дать оценку этим заявлениям.

В ответе председатель комитета по законодательству и правам человека МН М. Ватанов заявил, что в настоящее время судебный процесс еще не завершен. Ссылаясь на недопустимость вмешательства в деятельность суда, МН направил данное ходатайство редакторов в суд района Сино, чтобы оно было учтено во время процесса. После опроса сторон, судья А. Сафоев пришел к выводу, что это ходатайство будет приобщено к материалам дела. Также судья А. Сафоев на основа-

нии ч.1 ст. 82 Гражданско-процессуального кодекса РТ по своей инициативе назначил судебно-филологическую экспертизу на предмет определения, носят ли слова и выражения, содержащиеся в открытом заявлении адвоката Солиджона Джураева, опубликованном в газетах «Азия-Плюс», «Фараж» и «Озодагон», оскорбительный характер, умаляющий честь, достоинство и деловую репутацию истцов. Исполнение экспертизы поручено экспертам Института таджикского языка и литературы им. Абуабдулло Рудаки Академии наук РТ. Также судья постановил до получения заключения экспертизы приостановить производство по делу.

**Источник «Азия плюс»,
№20 от 20.05.2010г.**

**Мониторинговая служба
НАНСМИТ**

<http://nansmit.tj/news/?id=1535>

Правительство США будет пристально следить за свободой вероисповедания в Таджикистане

Правительство США будет пристально следить за свободой вероисповедания в Таджикистане, - об этом в среду после встречи с президентом РТ Эмомали Рахмоном заявил специальный посланник США в ОИК Рашад Хусейн.

По его словам, свобода вероисповедания имеет большое значение для каждой

страны, в том числе, для стран-членов ОИК. «Кроме того, мы обсудили с президентом РТ ряд важных вопросов, касающихся сферы образования, здравоохранения и науки», - сказал он. Специальный посланник США в ОИК заявил, что США поддерживают инициативу по созданию правозащитной организации исламских государств, с инициативой о которой выступила Саудовская Аравия. «Если будет создана такая организация, правительство США будет только приветствовать этот шаг, - отметил он. - Мы будем всячески содействовать и сотрудничать с этой организацией». По его мнению, данная организация может существенно помочь в развитии религиозной веры и в какой-то мере решить проблему с ношением хиджаба в некоторых странах-членах ОИК.

Источник: «Азия-Плюс»

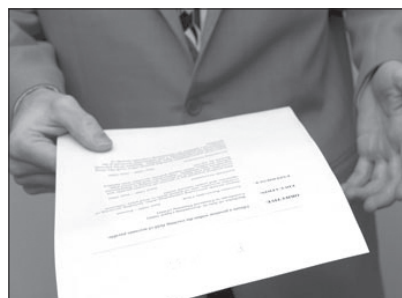
**ЧТОБЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВОВАТЬ
ПЫТКАМ, ТАДЖИКИСТАНУ
НЕОБХОДИМО
УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ
МЕХАНИЗМ**

Для того чтобы противодействовать пыткам, Таджикистану необходимо усовершенствовать законодательный механизм и внести поправки в новый Уголовно-процессуальный кодекс РТ, заявила на состоявшемся в загородной резиденции президента РТ «Пугус» в Варзобском районе V совещании председателей Верховных

СУДОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА СУДЬЯ ВС РТ ЛАРИСА КОБИЛОВА.

По ее словам, в нынешнем законодательстве республики нет статей, предусматривающих наказание за пытки. «У нас существует только статья об истязании, и превышении должностных полномочий», - отметила она. По ее словам, в новом УПК четко сказано, что права человека должны соблюдаться на всех этапах уголовного судопроизводства и судебного слушания, и если доказательства будут добыты недозволенными методами, то данные факты не будут приниматься во внимание судом. Л. Кобилова считает, что в Таджикистане каждый случай о пытках должен быть освещен в СМИ. «Необходимо, чтобы информация о недозволенном методе добычи информации стала достоянием общества, - сказала она. - Когда такие факты станут обсуждаться в обществе, случаев применения пыток станет меньше». Более того, она отметила, что в Таджикистане нет статистики, по которой можно было бы определить, насколько часто применяются недозволенные методы. «В судебной практике Таджикистана практически нет дел, связанных с пытками», - заявила она.

Источник: «Азия-Плюс», 28 мая





• Аналитика

ТАДЖИКИСТАН ГОТОВИТСЯ К УНИВЕРСАЛЬНОМУ ПЕРИОДИЧЕСКОМУ ОБЗОРУ

Зульфикор Замонов,

Бюро по правам человека и соблюдению законности

25-26 мая в Душанбе прошла рабочая встреча, посвященная Универсальному периодическому обзору (УПО), для представителей государственной власти, гражданского общества и структурных подразделений ООН, представленных в Таджикистане. Встреча была организована офисом Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека в Таджикистане. В продолжение данного мероприятия, 27 мая 2010 года Институт «Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане организовал отдельную рабочую встречу для представителей гражданского общества. Международные эксперты из

Швейцарии, России и Кыргызстана в течение трех дней делились опытом подготовки национальных отчетов и подготовки материалов заинтересованными лицами гражданского общества в рамках системы ООН по процедуре Универсального Периодического Обзора.

Следует отметить, что Таджикистан собирается впервые в конце 2011 года представить Национальный отчет о ходе исполнения взятых на себя международных обязательств по всем договорам в области прав человека в рамках новой процедуры в системе Организации Объединенных Наций. Эта процедура под

названием «Универсальный периодический обзор» (УПО), осуществляемая под эгидой Совета ООН по правам человека, была утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 марта 2006 года за № 60/251.

Новый механизм УПО, который заменил Комиссию ООН по правам человека, существовавшую с 1946 года и считавшуюся недостаточно «объективной» в отношении некоторых государств-членов ООН, является результатом проведенной в системе ООН реформы. Надо отметить, что УПО, как новый институт, не будет дублировать работу договорных органов ООН и является новым дополнительным институтом по укреплению, продвижению и защите прав человека. В настоящий момент насчитывается уже девять Комитетов ООН.

В последний день рабочей встречи - 27 мая 2010 года, по инициативе общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» была сформирована Коалиция по подготовке материалов для УПО, объединяющая в настоящее время более 20 неправительственных организаций страны. Она действует на основании меморандума о сотрудничестве, без образования юридического лица и открыта для членства общественных правозащитных организаций, заинтересованных в работе Коалиции по подготовке материалов для УПО. Кроме того, Коалиция имеет свой рабочий план, и сейчас формируются рабочие тематические группы, которые будут готовить по отдельным темам материалы для сводного обзора.

Тем не менее, некоторые правозащитники скептически настроены относительно того, что Таджикистан серьезно отнесется к новой процедуре УПО, так как



многие рекомендации Комитетов ООН за последние годы были практически проигнорированы и в итоге не были исполнены в рамках международных обязательств. Кроме того, эксперты утверждают, что Таджикистан отстает по срокам представления периодических Национальных докладов в различные договорные органы ООН. Например, последний Национальный отчет об исполнении Международного пакта о гражданских и политических правах был представлен в Комитет ООН по правам человека в 2005 году. Также особую озабоченность вызывает игнорирование Сообщений Комитета ООН по правам человека по индивидуальным жалобам.

В то же время, по сообщению Ответственного секретаря Комиссии по выполнению международных обязательств в области прав человека Кадырова Хайдара, Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан в апреле текущего года была сформирована рабочая группа из 13 человек, в которую вошли представители отдела Конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Министерства труда и социальной защиты, Государ-

ственного агентства статистики, Министерства здравоохранения и Министерства культуры.

Также стоит отметить, что Правительство активно приступило к подготовке нескольких периодических Национальных отчетов в договорные органы ООН, таких, как Отчет о ходе исполнения Международной конвенции о правах всех тру-

дящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОТЧИТАЛСЯ ПЕРЕД ТАДЖИКСКИМИ ПРАВозащитниками

Наргис Зокирова,

Бюро по правам человека и соблюдению законности

335 граждан обратились с начала года за правовой помощью в офис Уполномоченного по правам человека Таджикистана. Кроме того, в аппарат Уполномоченного от граждан поступило **65** письменных жалоб. Об этом **20** апреля сообщил Уполномоченный по правам человека Зариф Ализода на встрече с представителями гражданского общества, работающими в области защиты прав человека. Данное мероприятие было организовано Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека в партнерстве с Институтом Уполномоченного по правам человека. Он добавил, что из **65** жалоб в офисе Уполномоченного по правам человека было рассмотрено **40**. Остальные **16** для рассмотрения были направлены в различные государственные органы. По данным таджикского Омбудсмана,

жалобы, в основном, поступали: из мест лишения свободы – **5**, от иностранных граждан – **3**, по жилищным и трудовым вопросам – **28**. Также жалобы поступали на действия представителей государственных органов. В частности, в отношении судебных органов поступило **43** жалобы, органов прокуратуры – **7**, органов внутренних дел – **6**, местной исполнительной власти – **6**.

Говоря в целом о деятельности института Уполномоченного по правам человека, Зариф Ализода сообщил, что с начала года в рамках деятельности Уполномоченного по правам человека разработаны и приняты несколько важных документов, которые регулируют деятельность аппарата Уполномоченного.

«Нами принята инструкция о порядке принятия обращений граждан, на основа-

нии которой мы принимаем жалобы и заявления граждан, как в письменной форме, так и в устной. В данной инструкции также обозначается дальнейшая работа над этими жалобами - процедура прохождения и принятия решений по этим жалобам. Инструкция разработана на основании законодательства Республики Таджикистан и международных правовых актов, которые существуют в этой области. Кроме того, к данному документу разработано приложение - классификатор основных прав и свобод граждан, а также учетные карточки по жалобам, по которым уже работают отделы и аппарат Уполномоченного», - сказал Ализода.

По словам Ализода, при аппарате Уполномоченного по правам человека принято положение о делопроизводстве по жалобам и заявлениям граждан, а также положение об экспертном совете, в состав которого войдут представители гражданского общества, отдельные правозащитники, ученые и другие специалисты в сфере прав человека. «При экспертном совете будут учреждены рабочие группы по различным направлениям нашей работы, где мы можем представить широкий круг специалистов, которые будут работать в этом направлении», - сказал он.

Омбудсмен также проинформировал правозащитников, что на сегодняшний день при помощи национального и международного консультантов разработан план деятельности Уполномоченного по правам человека на 2010 год. «План достаточно обширный и разносторонний, который мы намерены реализовать совместно с нашими партнерами из числа гражданского общества и международ-

ных организаций», - отметил Уполномоченный по правам человека.

В настоящее время, как отметил Ализода, данный институт совместно с общественной организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законности» осуществляет проект «Повышение осведомленности гражданского общества о новом институте Уполномоченного по правам человека», поддерживаемый

Норвежским фондом по правам человека. В рамках данного проекта подготовлены информационные буклеты и книжки по механизмам обращения к уполномоченному по правам человека, которые будут распространены среди населения страны посредством юридических приемных неправительственных организаций. Также планируется проведение цикла информационных сессий в регионах страны с участием Омбудсмана среди судей, адвокатов, правоохранительных органов, а также представителей гражданского общества. Предполагается, что на данных встречах будет представлена информация о деятельности данного института, а также о механизмах обращения граждан в данную организацию.

На встрече также было отмечено, что на сегодняшний день при институте Уполномоченного по правам человека создана инициативная рабочая группа в рамках проекта «Гармонизация законодательства Республики Таджикистан в свете становления и функционирования института Уполномоченного по правам человека», поддерживаемого Институтом Открытое Общество – Фонд Содействия Таджикистан. Как отметила координатор данного проекта, правозащитница Ди-



лафруз Назарова, долгосрочной целью данного проекта является подготовка проекта пакета документов по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативно-правовые акты Республики Таджикистан в целях приведения их в соответствие с положениями Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека». Предполагается, что по завершению настоящего проекта данным институтом будет продолжена работа по продвижению представленного проекта пакета документов в Правительство и Парламент.

Как сообщила правозащитница, инициативной группой были рассмотрены 45 законов Республики Таджикистан, из которых 30 были изучены более тщательно, и только 12 предварительно предлагаются для гармонизации. Среди них Уголовно-процессуальный, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и т.д. Более того, членами группы было принято решение рассмотреть некоторые подзаконные акты на предмет возможной гармонизации в свете функционирования института Уполномоченного по правам человека.

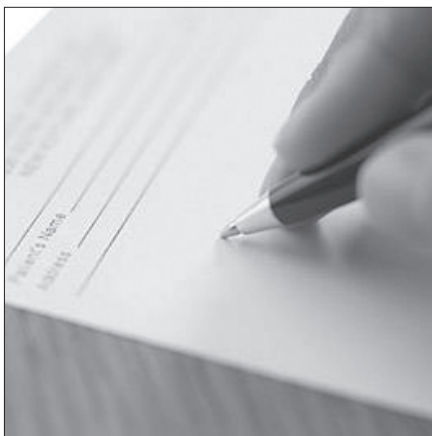
По словам Назаровой, в начале апреля 2010 года был организован круглый стол, в работе которого приняли участие национальные и международные специалисты в области прав человека, а также представители министерств и ведомств, ответственных за реализацию законов, предлагаемых для гармонизации. В ходе круглого стола участники получили про-

ект пакета документов по гармонизации, высказали дополнительные предложения по внесению изменений и дополнений в предлагаемые законодательные акты, рассмотренные инициативной группой. По результатам круглого стола, в ходе заключительного заседания, члены инициативной группы обсудили предложенные

изменения и внесли их в проект документов. В рамках данной деятельности также планируется разработать План действий по лоббированию внесения изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты на период с 25 марта по 31 декабря 2010 года. «Скорее всего, предложенный план будет включен в го-

довой План Работы Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, который уже был разработан и представлен международным организациям», - сказала в заключение правозащитница.

Напомним, что в июне 1999 года в Таджикистане прошла первая Международная Конференция, посвященная роли и деятельности Омбудсмана. Тогда участники сошлись во мнении, что учреждение такого органа в Таджикистане преждевременно. Вторая же Конференция прошла спустя семь лет в феврале 2006 года в городе Душанбе на тему «Перспективы учреждения национального института по правам человека в Таджикистане». И, наконец, в 2007 году Президент Республики Таджикистан в своем ежегодном послании Парламенту сообщил о необходимости создания национального института Уполномоченного по правам человека.



В 2008 году в рамках реформирования правовой и судебной системы парламент принял закон, регулирующий деятельность нового органа, а в 2009 году депутаты нижней палаты одобрили указ Президента о назначении первого Уполномоченного по правам человека.

Институт омбудсмана вписывается в любую правовую систему, занимая в то же время совершенно обособленное положение. Прежде всего, это специальный

институт, направленный на защиту и восстановление прав человека. В рамках демократического общества сам омбудсмен не является органом государственной власти. Это – эффективный вспомогательный институт, осуществляющий мониторинг деятельности государственных органов через призму их взаимоотношений с гражданами, причем только в тех случаях, когда в этих взаимоотношениях есть риск нарушений прав граждан.

В ТАДЖИКИСТАНЕ НАИБОЛЕЕ СЛОЖНОЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПОЛОЖЕНИЕ С ОХРАНОЙ ЗДОРОВЬЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ И ДОСТУПОМ В ТЮРЬМЫ

Автор: Шухрат Азизов,

Источник: <http://www.vof.kg/tj/publications/?publications=647>

В ТАДЖИКИСТАНЕ СОХРАНЯЮТСЯ ТЯЖЕЛЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, А ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЭТИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ТАК И НЕ СОЗДАН, ЗАЯВИЛИ УЧАСТНИКИ ФОРУМА, СОСТОЯВШЕГОСЯ В ДУШАНБЕ.

В третьем Центрально-азиатском форуме по вопросам инфекционных болезней и наркопотребления в тюрьмах приняли участие представители министерств юстиции, неправительственных и международных организаций, руководители ведомств, ответственных за работу по охране здоровья в пенитенциарных

учреждениях Таджикистана, Казахстана и Кыргызстана.

Одним из главных вопросов, рассматриваемых на форуме, была эпидемиологическая ситуация по инфекционным заболеваниям в учреждениях уголовно-исполнительных систем трех стран. Из доклада эпидемиолога Шахины Караматовой следовало, что охват тестированием спецконтингента на ВИЧ-инфекцию в странах существенно различается; в Казахстане он составляет 83%, в Кыргызстане – 32%, а в Таджикистане – всего 26,5%. Причем в Казахстане обследование на ВИЧ проводится в обязательном порядке и двукратно: при поступлении в места ли-

шения свободы и через 6 месяцев. В Кыргызстане и Таджикистане обследование осужденных проводится на добровольной основе. Нетрудно догадаться, учитывая нехватку квалифицированного персонала и дефицит препаратов в Таджикистане, что медперсонал не настаивает на обследовании.

Употребление наркотиков является нарушением режима содержания заключенных. Однако, согласно опросу, осужденные считают, что половина тюремного населения употребляет наркотики, и их доля составляет в Казахстане - 45%, в Кыргызстане - 31% контингента. А вот в Таджикистане эта цифра, по официальным данным, равна нулю...

«Кроме Казахстана, в остальных странах регистрация случаев ВИЧ-инфекции среди заключенных не отражает истинной ситуации по ВИЧ в местах заключения вследствие низкого охвата тестированием. Мероприятия, направленные на профилактику передачи ВИЧ (дез.средства, презервативы, образовательные программы) осуществляются в Таджикистане

выборочно и находятся на недостаточно высоком уровне», - отметила в этой связи Шахина Караматова.

Из информации, представленной специалистами Кыргызстана и Казахстана, следовало, что в этих странах существуют специальные колонии, в которых содержатся осужденные, болеющие туберкулезом. Там их обследуют, бесплатно лечат и, более того, поощряют за приверженность к тщательному прохождению курса продуктовыми посылками. И даже после освобождения осужденных им выделяются одежда и деньги для проезда к медицинскому учреждению, где им необходимо продолжить наблюдение и лечение. Работа эта проводится сотрудниками исправительных учреждений совместно с представителями международных и местных неправительственных организаций.

В Таджикистане подобное специализированное учреждение в системе исполнения наказаний отсутствует. По информации начальника туберкулезного отделения центральной больницы управления исправительных дел (УИД) Миню-



ста страны Абдурахмона Шокаримова, в УИД существуют два туберкулезных отделения: на 100 коек в Душанбе и на 40 коек в Согдийской области. На районном уровне контроль за туберкулезом проводят медработники санчастей и пунктов здоровья, созданы изоляторы.

По его данным, в настоящее время все тюремное население в Таджикистане, нуждающееся в лечении туберкулеза, получает необходимые препараты. Он также сообщил, что с 2005 года в стране начата реализация стратегии ДОТС, которой к 2008 году охвачен весь пенитенциарный сектор. «Тем не менее, в 2009 году заболеваемость в пенитенциарном секторе была в 15 раз выше (1200 заболевших против 80 на 100 тыс. населения), а смертность почти в 33 раза выше (210,4 смертей против 6,4 на 100 тыс. населения), чем в гражданском секторе», - отметил А.Шокаримов.

В местах заключения в настоящее время содержится 178 зараженных ВИЧ-инфекцией и 268 – инфекциями, передаваемыми половым путем.

Выступивший на форуме директор одной из таких сервисных организаций «Хаети Нав» Абдухолик Абдурахманов, заявил, что его сотрудники, несмотря на специально подписанный договор о сотрудничестве с УИД Минюста, не имеют доступа в места лишения свободы.

Сотрудники УИД Таджикистана в доказательство открытости системы организовали для участников форума посещение женской колонии в окрестностях города Нурека, расположенного в 70 км от Душанбе в высокогорной зоне.

Участникам форума представили содержащихся в колонии 68 осужденных женщин, одетых в черные халаты и шаровары, в белых головных платках. В УИД

пояснили, что количество заключенных уменьшилось почти в шесть раз после амнистии, проведенной в ноябре прошлого года.

В спальнях, столовой, медсанчасти, детском отделении и воспитательной комнате было идеально чисто и просторно. Однако, приближаться к заключенным и, тем более, беседовать с ними участникам было строжайше запрещено.

И тут же случился конфуз, который лишь подчеркивал закрытость и недоверчивость сотрудников УИД к остальному миру: журналиста, делающего отметки в блокноте, пытались отозвать в сторону и установить личность методом опроса, а когда это не удалось, у него просто выдернули из рук блокнот и вырвали оттуда страницу с записями. Другого журналиста, «просочившегося» в режимное учреждение без оставленного в заклад паспорта, выявили уже на выходе из тюрьмы и задержали. Дальнейшее развитие событий участниками посещения осталось неизвестным, поскольку в автобус журналист не вернулся.

После последней амнистии число осужденных значительно уменьшилось, хотя и превышало расчетную плотность. Однако уже сейчас власти приняли решение о ликвидации колонии, расположенной в пределах столицы и, следовательно, в других исправительных учреждениях предстоит ждать «уплотнения». Между тем, во многих из них нет возможности обеспечить элементарные санитарно-гигиенические условия. Скученность заключенных, крайне недостаточное питание, редкие выходы на свежий воздух и жесткое отношение тюремного персонала приводят к распространению среди них тяжелых инфекционных заболеваний, быстро приводящих к смерти.

КТО ОБЕСПЕЧИТ ГРАЖДАН ТАДЖИКИСТАНА БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩЬЮ?

Наргис Зокирова,

Бюро по правам человека и соблюдению законности

КОГДА НАРУШАЮТСЯ ПРАВА ГРАЖДАН, ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ ОНИ, КАК ПРАВИЛО, ОБРАЩАЮТСЯ В СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ. НЕ ИМЕЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ГРАЖДАНЕ, ЧАЩЕ ВСЕГО, ПРИБЕГАЮТ К ПОМОЩИ АДВОКАТОВ. ОДНАКО ТРУДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МНОГИХ ТАДЖИКСКИХ СЕМЕЙ НЕ ДАЕТ ИМ ВОЗМОЖНОСТИ ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ УСЛУГАМИ АДВОКАТОВ НА ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ. В ТАКОМ СЛУЧАЕ У ГРАЖДАН ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧИТЬ ТАКУЮ ПОМОЩЬ НА БЕСПЛАТНОЙ ОСНОВЕ. В СТАТЬЕ 5 Закона РТ «ОБ АДВОКАТУРЕ» ГОВОРИТСЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЯХ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНЫМ ГРАЖДАНАМ.

Так, Коллегией адвокатов Согдийской области за 2009 год было всего оказано правовой помощи - 9899, из них 4621 - на бесплатной основе. Согласно представленным данным, около половины оказанной правовой помощи осуществляется адвокатами на бесплатной основе. Из всех видов оказанной помощи более половины от общего количества составляют бесплатные устные консультации, половину – бесплатное составление письменных правовых документов. 1/3 часть от общего количества дел составляют бесплатные уголовные дела, проведенные в ходе предварительного следствия. Обычно такие дела проводятся по письменному



требованию органов следствия. 1/6 часть составляют бесплатные дела от общего количества уголовных дел, проведенных в суде первой инстанции. Как правило, адвокаты участвуют в таких бесплатных делах по требованию, которое поступает из суда. В суде кассационной инстанции за 2009 год адвокатами было проведено минимальное количество бесплатных дел: всего 2 при общем количестве 115 по уголовным делам и 2 при общем количестве 114 по гражданским делам, что составляет крайне маленькую часть. В суде надзорной инстанции адвокаты Коллегии адвокатов Согдийской области не провели ни одного бесплатного дела. По административным делам было проведено 2 бесплатных дела при общем количестве таких дел – 20.

В Республиканской Коллегии адвокатов сообщили, что в 2009 году оказанная юридическая помощь составила 16299. Из них оказано бесплатной правовой по-

мощи по 8887 дел, из которых 464 дел оказано на предварительном следствии и в суде по требованию судебно-следственных работников. Из 464 дел по назначению органами исполнительной власти на местах оплачено 195 дел на общую сумму 5786 сомони. Коллегией также сообщено, что 269 дел по требованию судебно-следственных работников остались без оплаты на общую сумму свыше 15000 сомони.

Республиканская коллегия адвокатов «Сипар» сообщила, что за период 2008-2009 годы была оказана юридическая помощь физическим и юридическим лицам. На бесплатной основе, то есть по назначению следственных и судебных органов за 2009 год, была оказана юридическая помощь 274 гражданам, из них 145 гражданам оказана помощь по требованиям следственных органов и 129 гражданам по требованиям судебных органов на судебном следствии.

Как отмечают представители адвокатских формирований и правозащитники, на сегодняшний день деятельность института адвокатуры требует реформы. Одна из серьезных проблем, с которой сталкиваются адвокаты Таджикистана – оказание бесплатной правовой помощи. У государства перед адвокатскими формированиями существуют большие долги, что достаточно сильно влияет на качество предоставления услуг малоимущим гражданам. По мнению адвокатов, государство уделяет недостаточно внимания данному институту, а сами адвокатские формирования не могут придти к общему знаменателю в вопросах реформирования.

По словам председателя республиканской коллегии адвокатов Наима Амирбекова, государство гарантирует необходимое финансирование для обеспечения

юридической помощи несостоятельным гражданам, а также для оплаты юридической помощи, оказываемой в соответствии с законом бесплатно или помимо заключенного с клиентом договора. Как отметил Амирбеков, соблюдая требования закона, Коллегия оказывает бесплатную юридическую помощь малоимущим гражданам, участникам ВОВ, инвалидам и другим категориям граждан.

«Однако и у государства по отношению к адвокатским формированиям также есть свои обязательства, в частности, законодательством предусмотрено, что если клиент не платежеспособен, услуги адвоката оплачивает исполнительный орган государственной власти (ИОГВ) из местного бюджета. Об этом говорится в ст.49 старого Уголовно-процессуального Кодекса (УПК) и ст.50 нового УПК. Но что происходит в реальности. При ежегодном принятии бюджета выделяются средства на организации, находящиеся на дотации государства. Неоднократно мы обращались в ИОГВ с просьбой оплатить нам с местного бюджета, однако нас отправляли в Министерство финансов. В Минфине отвечают, что согласно закону, адвокатским формированиям должен платить местный орган из средств, заложенных на непредвиденные расходы. В ИОГВ ссылаются на то, что на всех у них денег не хватает. Вот так и получается, что работаем почти бесплатно», - отметил Амирбеков.

По словам Амирбекова, президиум коллегии также подготовил проект нового закона, который будет называться Закон «Об адвокатуре и юридической помощи Республики Таджикистан». Положения нового закона будут во многом основаны на положениях старого Закона РТ «Об адвокатуре», в который будут включены

такие нормы как: социальная защищенность адвоката; льготы за долголетнюю и безупречную работу в адвокатуре; возможность представления адвокатов, имеющих особые заслуги перед государством и обществом к государственным наградам, как это имеет место в отношении государственных служащих и другое.

Член республиканской Коллегии адвокатов «Сипар» Абдукаюм Юсупов также отметил, что в таджикском законодательстве предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, однако это бремя государство взвалило на плечи адвокатского сообщества.

«Мы платим все налоги, но мы не получаем средств от государства. За свою 10-летнюю практику по бесплатным делам я не получил ни одного дирама из государственного бюджета. Я не жалею, я горд, что я адвокат!

Это благородная и благодарная профессия! Но необходимо, чтобы государство уделяло также свое внимание этой проблеме. Например, нам было непонятно, когда президент страны в своем ежегодном послании говорил о новой судебной реформе, но ничего не было сказано о проблемах адвокатуры в Таджикистане. Неужели мы такие ненужные элементы в нашем государстве?», - отметил адвокат.

Юсупов добавил: «С другой стороны, во многом мы виноваты сами, поскольку мы разрознены и не имеем единого стандарта работы. Нет единых стандартов допуска к профессии, единых этических норм, нет организации, которая занималась бы насущными проблемами адвокатуры».



По словам руководителя Центра правовой помощи Бюро по правам человека и соблюдению законности Мадины Усмановой, в статье 5 Закона РТ «Об адвокатуре» говорится о государственных гарантиях финансирования для обеспечения юридической помощи несостоятельным гражданам, при этом не делается разделения на уголовные и гражданские дела. Упоминание о бесплатной правовой помощи содержится также в ст. 19 Закона РТ «Об адвокатуре». Необходимо отметить, что данные гарантии реализуются только через членов Коллегий адвокатов и не затрагивают поверенных адвокатов, т.к. ст.19 Закона возлагает оказание юридической помощи бесплатно только на членов Коллегии.

Усманова добавила, что оказание бесплатной помощи по уголовным делам в Таджикистане достаточно часто встречается на практике и в определенной степени урегулировано на законодательном уровне. Статья 50 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан устанавливает возможность освобождения задержанного, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого полностью или частично от оплаты юридической помощи дознавателем, следователем, прокурором или судом, судьей.

«В соответствии со статьей 20 Закона «Об адвокатуре» при освобождении лица от оплаты юридической помощи, оказываемой по требованию органа предварительного расследования, прокурора или суда, в том случае если с клиентом не был заключен договор, и если юридическая помощь оказывалась бесплатно, в соот-

ветствии с законом расходы по оплате труда адвокатов относятся в установленном порядке на счет местного бюджета», - говорит она.

Если с бесплатной правовой помощью по уголовным делам ситуация более или менее ясная, то с гражданскими делами все гораздо сложнее. «Каждый день возникают такие ситуации, когда человек из социально незащищенных слоев населения вынужден обратиться в суд за защитой своих нарушенных прав в области гражданского, жилищного, семейного, пенсионного права, но при этом у него нет денег на оплату услуг адвоката или представителя. Что ему делать в таком случае? Если задать такой вопрос представителю адвокатской профессии, то он, по меньшей мере, будет удивлен и, скорее всего, ответит, что адвокаты оказывают бесплатную помощь только по уголовным делам, и это распространяется на гражданские дела только по определенному кругу вопросов», - отметила правозащитница.

По мнению Усмановой, в перечне лиц, которым должна быть оказана бесплатная помощь, не указан критерий малообеспеченности человека, который предоставлял бы возможность воспользоваться бесплатной правовой помощью на основании только лишь отсутствия средств на оплату услуг представителя. К примеру, предыдущий опыт соседних стран опирался при определении имущественного положения лица на минимальный размер оплаты труда. Но, учитывая, что минимальная заработная плата в Таджикистане далеко не отвечает элементарным потребностям человека, целесообразнее использовать критерий прожиточного минимума.

Таким образом, существующий порядок правового регулирования вопро-

сов предоставления квалифицированной юридической помощи за счет государства имеет ряд недостатков. Законодательство Таджикистана предусматривает реальную возможность предоставления бесплатной помощи за счет государства, в основном, по уголовным делам. Существующее законодательство об адвокатуре и гражданское процессуальное законодательство не предоставляют в полной мере возможности малоимущим людям получить бесплатное представительство адвоката в суде по гражданским делам.; отсутствуют четкие критерии определения лиц, которые могут получить помощь государства по оплате адвокатской помощи; нет четкого урегулирования механизма взаимодействия государства с адвокатурой по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. Платежи за оказанную бесплатную юридическую помощь адвокатам часто задерживаются, выплачиваются не в полной мере, что снижает заинтересованность адвокатов в оказании бесплатной помощи и в ее надлежащем качестве.

В настоящее время частично проблему оказания бесплатной правовой помощи решают общественные организации Таджикистана, но опять же не существует единых данных о предоставлении бесплатной юридической помощи всеми такими организациями, поэтому сложно оценивать объем такой помощи. Количество общественных организаций, которые имеют юридические приемные для малообеспеченных граждан, а также специализированные юридические приемные (для мигрантов, женщин и др.) в стране исчисляются десятками. К примеру, в 2009 года Бюро по правам человека и соблюдению законности оказало юридическую помощь по 2 594 обращениям

Так как на практике вопросы оказания бесплатной юридической помощи все еще остаются проблемными и недостаточно урегулированными в правовом поле, возникала необходимость в разработке Концепции по реформированию системы оказания бесплатной правовой помощи для малообеспеченных граждан. В этой связи, в конце прошлого года Бюро по правам человека и соблюдению законности инициировало несколько консультационных встреч с адвокатскими формированиями республики.

Руководитель информационно-аналитического центра Бюро Зульфикор Замонов отметил, что некоторые специалисты высказывали мнение о разработке отдельного нормативного документа, регулирующего оказание бесплатной юридической помощи. Однако подобный подход не нашел поддержки из-за долгосрочности данного процесса и слабости а в некоторых случаях и недопонимания института лоббирования законов в интересах общественности. «В связи с этим, неформальной рабочей группой, созданной Бюро по данному вопросу, было принято решение разработать Концепцию, которая бы позволила усовершенствовать, пересмотреть действующее законодательство в сфере оказания бесплатной правовой помощи. Речь в данном случае идет, в основном, о Постановлении Кабинета Министров Республики Таджикистан за № 206 от 4 июня 1992 года «О порядке отнесения на счет государства расходов по оказанию адвокатами юридической помощи гражданам», Инструкции «Об оказании юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам», разработанной Республиканской Коллегией адвокатов и согласован-

ной с Министром финансов Республики Таджикистан от 28 сентября 2007 года и Законе Республики Таджикистан «Об адвокатуре» от 1995 года (статьи 19 и 20)», - сказал Замонов.

По мнению эксперта, проблема заключается в том, что перечисленные нормативно-правовые акты, действующие на сегодняшний день, не отвечают интересам граждан, живущим за чертой бедности, и лишают их равного доступа к правосудию. К сожалению, подобное положение в сфере оказания бесплатной правовой помощи усугубляет проблему сокращения бедности, которая на сегодняшний день остается одной из серьезных социальных проблем и нарушает общепризнанные стандарты справедливого судопроизводства.

Подготовленный проект Концепции по реформированию системы оказания бесплатной правовой помощи включает в себя решение таких вопросов, как определение критериев малоимущих и уязвимых граждан, порядок реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь (обеспечение права на защиту) не только по уголовным, но и по гражданским и административным делам (в кассационных и надзорных инстанциях, в том числе). И, наконец, проект Концепции также предлагает урегулировать и создать новый прозрачный механизм предоставления финансовых средств, а именно: ввести практику выделения средств из Республиканского бюджета. В настоящее время данная Концепция находится на стадии завершения, и мы намерены направить ее для ознакомления в правительство страны», - сказал в завершение правозащитник.