

**ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ**

**БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ**

**ПРОЕКТ «ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРИЕМНЫЕ И
МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»**

ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Ноябрь 2010

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ!

В СТРАНЕ ПРОВОДЯТСЯ РАЗЛИЧНЫЕ РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВА, НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ ПРИНИМАЮТСЯ НОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ. ЗАЧАСТУЮ НОВОВВЕДЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЯВЛЯЮТСЯ СЛОЖНЫМИ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАКТИКУЮЩИМИ АДВОКАТАМИ, ЮРИСТАМИ И ДРУГИМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ, ИЛИ ОНИ НЕ ЗНАЮТ ОБ ЭТИХ НОВОВВЕДЕНИЯХ.

В этой связи, общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Юридические приемные и мониторинг прав человека», поддерживаемого Национальным Фондом в поддержку Демократии (NED), выпускает ежемесячный информационно-аналитический электронный бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане».

На страницах нашего бюллетеня будут освещены такие вопросы, как принятие новых законов, внесение изменений и дополнений в те или иные законы и подзаконные акты, правовые проблемы применения норм закона и практические советы для эффективного использования этих норм, наиболее часто встречающиеся вопросы, связанные с доступом к правосудию.

Информация для бюллетеня собирается от юристов, которые работают в приемных «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в городах Душанбе, Худжанд, Истаравшан, Хорог, Турсунзаде, а также в Ишкашимском и Мургабском районах страны. Практикующие юристы (прокуроры, судьи, адвокаты) также будут иметь возможность для публикации своих статей на страницах нашего электронного издания. Бюллетень также является способом для обсуждения принятия локального документа по вопросам бесплатной юридической помощи населению.

Бюллетень «Правовая реформа в Таджикистане» распространяется по нашей электронной рассылке, в которую включены более 600 адресов, а также размещается на сайте организации (www.hrt.tj). Кроме того, ежеквартально выпускается твердая версия бюллетеня, который будет распространяться в отдаленных регионах нашей страны.

**Директор «Бюро по правам человека
и соблюдению законности»
Наргис Зокирова**

В НОМЕРЕ:

Новости 2

**СВОБОДА
ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ
В ТАДЖИКИСТАНЕ**

**ВСЁ ЕЩЁ
ОСТАЕТСЯ
НА НИЗКОМ
УРОВНЕ 10**

**ВОПРОСЫ
УСТРАНЕНИЯ
ПРОТИВОРЕЧИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В РЕШЕНИЯХ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СУДА
РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН 15**

НОВОСТИ

ПРАВозащитники ОБРАТИЛИСЬ К РАХМОНУ

КОАЛИЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ОБРАТИЛАСЬ С ОТКРЫТЫМ ПИСЬМОМ К ПРЕЗИДЕНТУ ТАДЖИКИСТАНА ЭМОМАЛИ РАХМОНУ. В СОСТАВ КОАЛИЦИИ, КРОМЕ ПРАВозащитных ОРГАНИЗАЦИЙ ТАДЖИКИСТАНА, ТАКЖЕ ВОШЛИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ AMNESTY INTERNATIONAL (МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ), WORLD COALITION AGAINST THE DEATH PENALTY (ВСЕМИРНАЯ КОАЛИЦИЯ ПРОТИВ СМЕРТНОЙ КАЗНИ) И PENAL REFORM INTERNATIONAL (МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЮРЕМНАЯ РЕФОРМА).

В своём открытом письме правозащитники призывают главу государства взять под свой контроль принятие исторически важного решения по отмене смертной казни в Таджикистане. По мнению неправительственных организаций, подписавших настоящее обращение, «пришло время полностью отменить смертную казнь в Таджикистане».

«Призываем Вас вновь взять инициативу в свои руки и поставить перед правительством задачу в кратчайшие сроки ввести полный запрет на применение смертной казни, а также ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах», - говорится в обращении.

Коалиция общественных организаций приветствует тот факт, что с момента введения в апреле 2004 года моратория в Таджикистане не вынесено и не приве-



дено в исполнение ни одного смертного приговора.

Как сообщил «АП» координатор проекта содействия отмене смертной казни в РТ ОФ «НОТАБЕНЕ» Сергей Романов, 30 ноября 2010 года свыше 1 тыс. 290 городов мира участвуют в акции «Города за жизнь - города против смертной казни», признавая тем самым ценность жизни и выступая против смертной казни.

Стоит отметить, что «Города за жизнь - города против смертной казни» — ежегодная акция, организатором которой выступает римская «Община Санта Эджидио» при поддержке Всемирной коалиции противников смертной казни, объединившей многие правозащитные организации, которые являются её ассоциированными членами.

По словам Романова, сегодня таджикские правозащитники присоединятся к активистам из других стран мира с тем, чтобы привлечь внимание к вопросам применения смертной казни, и намерены провести ряд мероприятий, нацеленных на повышение осведомлённости общества о важности отмены смертной казни.

«Запланированы выступления на ради-

останциях «Азия-Плюс», «Имруз», а также на ТВ-канале «Сафина». Кроме того, будут распространены буклеты «Скажи «Нет» смертной казни!» - сообщил он.

Как отмечают правозащитники, в Центральной Азии наблюдается чёткая тенденция к отмене смертной казни. На момент обретения независимости в 1991 году Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан сохраняли в своём законодательстве высшую меру наказания. В настоящее время Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан ввели полный запрет на применение смертной казни. Казахстан отменил высшую меру наказания только за обще-уголовные преступления.

Организации, присоединившиеся к настоящему обращению, выступают против смертной казни во всех без исключения случаях. «Любой смертный приговор – унижение человеческого достоинства, любая казнь – признак культуры насилия, а не средство сдерживания такового» - заявляют они.

**Автор: Зарина Эргашева.
Источник: «Азия-Плюс»**

В ДУШАНБЕ СОСТОЯЛАСЬ ПРЕЗЕНТАЦИЯ МОНИТОРИНГА ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

ПРЕЗЕНТАЦИЯ МОНИТОРИНГА ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН СОСТОЯЛАСЬ 23 НОЯБРЯ В ДУШАНБЕ. ДАННОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ОРГАНИЗОВАНО ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОБЛЮДЕНИЮ ЗАКОННОСТИ». НА МЕРО-

ПРИЯТИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ СОВЕТА ЮСТИЦИИ РТ, ВЕРХОВНОГО СУДА ТАДЖИКИСТАНА, РАЙОННЫХ СУДОВ, АДВОКАТЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ДАННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ - ПРОДВИЖЕНИЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ СПРАВЕДЛИВОГО СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА И, КАК СЛЕДСТВИЕ, УСИЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЕРЫ В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ.

Исследование было проведено Общественной Организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в рамках проекта «Мониторинг судебных процессов по гражданским делам» при финансовой поддержке Посольства США в Республике Таджикистан.

Мониторинг был проведен впервые с апреля 2009 по март 2010 года. Исследование состояло из трех частей - анализа национального законодательства на соответствие международным стандартам справедливого судопроизводства; структурированного интервью по данной проблеме с населением, адвокатами, а также юристами общественных организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь; посещения мониторинговой группой судебных процессов по гражданским делам.

Как отметила в ходе презентации мониторинга по гражданскому судопроизводству юрист ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Тахмина Жураева, анализ обращений граждан в приемные Бюро и беседы с адвокатами свидетельствуют о том, что со стороны судов допускаются нарушения при приеме заявлений граждан и во время рассмотрения гражданских дел.

«Все это приводит к систематическому нарушению права человека на справедливое судебное разбирательство. В большинстве случаев судьи разъясняют участвующим в деле лицам их процессуальные права и обязанности, однако, есть случаи, когда сторонам не разъяснялись права граждан или разъяснялись не в полной мере» - отметила она.

Жураева озвучила рекомендации Бюро по правам человека в деле соблюдения прав граждан в данном направлении. «Обеспечить доступ на открытые судебные процессы всем желающим лицам. Принять дополнительные меры по обеспечению контроля за организацией деятельности судов, обратив особое внимание на работу с жалобами и обращениями граждан, на соблюдение сроков рассмотрения дел в судах и сроков изготовления судебных документов, а также соблюдение профессиональной этики судей. Создать кабинеты для адвокатов при судах, чтобы защитники смогли проводить консультацию при условиях анонимности общения с клиентом» - порекомендовала юрист

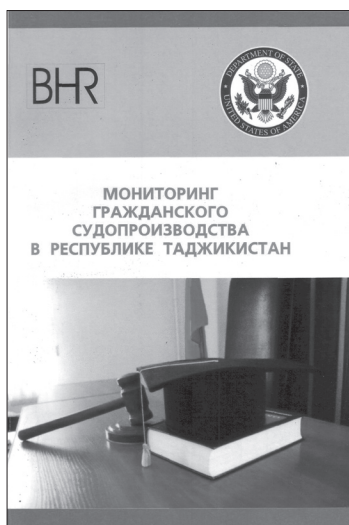
В свою очередь, директор ОО «Центра по правам человека» Нурмахмад Халилов в ходе презентации проекта «Мониторинг уголовного судопроизводства в Республике Таджикистан» отметил, что мониторинг судебных разбирательств по сути своей является одним из эффективных средств воздействия на судебные органы, побуждающих соблюдать право на справедливое судопроизводство.

«В некоторых процессах могут наблюдаться факты допущения со стороны судьи некорректных и неэтичных высказываний в адрес участников процесса, а также повышения голоса на участников процесса» - отметил Халилов.

Общественная организация «Центр по правам человека», начиная с 2004 года, проводит мониторинг судебных процессов по уголовным делам. Мониторинг направлен на получение независимых и объективных отчетов о судебных разбирательствах на предмет их соответствия национальным и международным стандартам справедливого судопроизводства. Мониторинговой группой было посещено 54 судебных процесса (202 судебных заседания). Директор Центра по правам человека

также указал на имеющиеся в практике случаи, когда подсудимые указывают на применение к ним со стороны органов дознания или следствия физического принуждения, угроз, обмана или других незаконных действий, направленных на получение признательных показаний. Он отметил, что «по результатам данного мониторинга, из 12 случаев только в 4 случаях в суд был вызван следователь для допроса».

В связи с вышеперечисленным, по словам Халилова, учебному Центру при Совете Юстиции необходимо рассмотреть возможность включения в образовательную программу семинаров, направленных на соблюдение судьями этических норм, а компетентным органам необходимо разработать эффективный механизм



по фактам получения показаний незаконным путем. Не допускать нарушения презумпции невиновности подсудимых.

Источник:
Бюро по правам человека и соблюдению законности

«КОМИТЕТ 29 СЕНТЯБРЯ» НАМЕРЕН ПРОВЕСТИ В ДУШАНБЕ ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПИКЕТ

Группа журналистов и руководителей СМИ и медиа-организаций, объединенных в «Комитет 29 сентября», провела 30 ноября очередное заседание коалиции, на котором была рассмотрена действующая ситуация в сфере СМИ в Республике, и предложены новые инициативы по восстановлению законности и справедливости в журналистской среде. Как было отмечено участниками, ситуация со свободой слова в стране за последние недели изменилась незначительно, и по-прежнему остаются серьезные барьеры на пути свободной деятельности журналистов и негосударственных СМИ.

В частности, такие газеты, как «Фараж» и «Пайкон», которые смогли напечатать в середине ноября свои номера в ряде типографий, на следующей неделе после печати вновь получили отказ и были вынуждены использовать затратные и технологически отсталые способы печати. В частности, «Пайкон» не вышла в свет, а «Фараж» отпечатал свой тираж на обычном принтере, что привело к повышению себестоимости издания в 3-4 раза. В свою очередь, продолжается блокиро-

вание работы сервера информационного агентства «Точнюс», а агентство «Авеста» испытывает серьезные финансовые проблемы, которые усугубились после блокировки сайта.

Участники встречи одобрили ряд совместных действий «Комитета 29 сентября» на ближайшую декаду, которые будут включать в себя подготовку организации официального пикета в столице, ряд действий правового характера в отношении лиц, считающихся организаторами прессинга на СМИ, и дальнейшие меры по привлечению международного внимания к этой ситуации, противоречащей Конституции страны и международно-правовым актам, признанным Республикой Таджикистан.

Члены «Комитета» считают, что руководство страны должно повлиять на сложившуюся ситуацию, вернуть ее в законное русло и позволить частным СМИ и независимым журналистам работать как прежде.

Напомним, что «Комитет по защите профессиональных прав журналистов Таджикистана» (кратко «Комитет 29 сентября») является коалицией группы СМИ, медиа-организаций и отдельных журналистов, объединившихся для восстановления былого уровня свободы слова в республике, который существовал до 29 сентября 2010 года, когда со стороны ряда структур власти был начат прессинг против независимой прессы. Сперва был заблокирован доступ к пяти сайтам, включая два местных – Avesta.Tj и Tojnews.Tj, затем закрыт доступ к печати трем газетам – «Фараж», «Нигох» и «Пайкон». Комитет будет работать до тех пор, пока ситуации вновь не войдет в законное русло и не вернется на прежний уровень.

В Таджикистане закрывают мечети

В Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) Таджикистана власти закрыли 28 мечетей. Об этом сообщили в администрации области. Специалист отдела по делам религии администрации области Сардорбек Азорабеков сообщил, что 28 мечетей в Дарвазском районе ГБАО закрыты в связи с тем, что они функционировали незаконно.

По его словам, согласно новому закону РТ «О религиозных объединениях», эти мечети должны были пройти перерегистрацию, но этого не было сделано. «В ходе поездки специальной комиссии в Дарвазский район было принято решение о временной приостановке их деятельности. Если они подготовят соответствующие документы и пройдут перерегистрацию, мечети могут быть вновь открыты. А пока жители сел, где закрыты мечети, могут ходить на молитву в центральную мечеть района», - сообщил Азорабеков.

Местные жители, не согласные с таким решением властей, говорят, что большинство горных сел расположены как минимум в 50 км от райцентра и, особенно, в зимний период не все мусульмане имеют возможность еженедельно совершать этот путь. Между тем, комиссия, посетившая мечети Дарвазского района, раздала бесплатно прихожанам 400 CD дисков с документальным фильмом, который подготовили журналисты таджикского государственного телевидения. В нем авторы рассказывают, как из таджикских юношей в медресе исламских стран готовят будущих террористов.

По этой же причине таджикские власти



начали процесс возвращения таджикских студентов из образовательных центров в исламских странах. Как сообщил Джумахон Гиёсов, заместитель председателя Комитета по делам религии при правительстве Таджикистана, до конца декабря нынешнего года все студенты, незаконно обучающиеся в исламских странах, обязаны вернуться на родину. «В случае, если они откажутся возвращаться, согласно с договоренностями с властями Ирана, Египта, Пакистана и Саудовской Аравии, эти таджикские студенты будут выдворены за пределы этих стран», - сообщил Гиёсов. По его данным, до сих пор в страну возвращено 507 студентов. Эксперты считают, что в медресе исламских стран обучаются как минимум 1500 граждан Таджикистана.

Тем временем, в отчете Госдепа США о ситуации со свободой вероисповедания в мире за 2010 год выражена обеспокоенность ростом исламских настроений среди таджикской молодежи. Авторы доклада также считают, что «власти пытаются сохранить светскость государственного

стройка и создают определенные препятствия в свободном вероисповедании жителей Таджикистана». Отметим также, что наряду с отзывом студентов из медресе исламских стран, власти Таджикистана предпринимают усилия по увеличению их количества в образовательных институтах США.

Источники:

<http://regnum.ru/news/fd-abroad/tajik/13480-05.html#ixzz16fKkIM5Z>

<http://www.lenta.ru/news/2010/11/19/mosque/>

http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=9553C0BA-D25D-46A7-89D6-6BAD7-06A8852

<http://www.zakon.kz/190751-v-gorakh-tadzhikistana-zakryli-28.html>

<http://ca-oasis.info/news/?c=3&id=57602&m=11&y=2010>

В ТАДЖИКИСТАНЕ УРОЖАЙ ХЛОПКА ВНОВЬ СОБРАН ПРИ ПОМОЩИ ДЕТЕЙ

По информации пресс-службы Министерства сельского хозяйства Таджикистана к 1 ноября в стране собрано 303 тыс. 782 тонны урожая хлопка, что составляет 101,3% намеченного плана. Ранее Минсельхоз намеревался собрать 300 тыс. тонн «белого золота». По словам источника, обязательства по сбору хлопка выполнили практически все регионы страны, сообщает ИА «Регнум».

Хлопок является вторым после алюминия основным экспортным товаром Таджикистана. Волокно экспортируется главным образом в страны Европы и



Америку. Но в нынешнем году США запретили покупку таджикского хлопка из-за того, что при его производстве используется детский труд. Хотя таджикские власти утверждают, что в этом году дети не участвовали в обработке и сборе хлопчатника, эксперты считают, что детский труд, как и прежде, был использован на хлопковых плантациях некоторых регионов.

Отметим, что ещё со времён, когда Таджикская ССР выполняла всеобъемлющие планы по выращиванию хлопка, активное участие детей и подростков в «битве за урожай» было неотъемлемой частью «трудового воспитания» школьников и студентов. Учащиеся некоторых сельских школ Таджикистана порой проводили на сборе хлопка до 3-х месяцев в отрыве от учёбы. Как видно, при новой - капиталистической - системе обойтись без труда детей хозяева хлопковых полей не могут.

Источник: ИА REGNUM

<http://www.islamnews.ru/news-27598.html>

http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=30BE9C2D-2252-4635-9F68-BF26685-98CE6

В Таджикистане родителей заставят нести административную ответственность за неправильное воспитание детей

ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ЗА ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ», КОТОРЫЙ БЫЛ ПОДГОТОВЛЕН ПО ПОРУЧЕНИЮ ПРЕЗИДЕНТА ЭМОМАЛИ РАХМОНА, БЫЛ ВОЗВРАЩЕН НА ДОРАБОТКУ ПОСЛЕ ДЕТАЛЬНОГО ОБСУЖДЕНИЯ НА ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В КОНЦЕ МИНУВШЕЙ НЕДЕЛИ.

Как сообщили в пресс-службе главы государства, в ходе очередного заседания правительства РТ было отмечено, что данный законопроект должен более конкретно определять правовые нормы, обязанности и ответственность родителей и других ответственных лиц за воспитание детей, а также механизм выполнения требований закона. Комментируя данную ситуацию, министр образования страны Абдуджаббор Рахмонов отметил, что данный законопроект был возвращен на доработку в связи с тем, что в ходе его разработки не было предусмотрено определения административного наказания, что, в свою очередь, требует внесения поправок в Административный кодекс РТ. По его словам, во время разработки законопроекта «Об ответствен-



ности родителей за воспитание детей» также были упущены из виду школы-интернаты. «Административное наказание должно быть и в адрес родителей, которые должны контролировать своих детей после того, как отдали детей в школы-интернаты, интересоваться их учебой, а не полностью возлагать все на государство», - подчеркнул министр.

Рахмонов сообщил, что для усовершенствования данного законопроекта накануне была создана рабочая группа, возглавляемая госсекретарем президента по правовой политике Джумахоном Давлатовым. «Она уже сегодня начала работу, и доработанный проект закона будет опубликован через 7-10 дней в СМИ для всеобщего обсуждения», - подчеркнул глава Минобразования. Следует отметить, что законопроект «Об ответственности родителей за воспитание детей» был представлен на рассмотрение правительства

Таджикистана в начале октября текущего года после согласования в министерствах и ведомствах. По словам министра образования, цель данного закона заключается в усилении ответственности и содействии в учебно-воспитательной работе родителей. «Его принятие станет важнейшим фактором

осуществления Национальной концепции воспитания в республике», - подчеркнул А. Рахмонов. Президент РТ Эмомали Рахмон в ходе встречи с работниками науки и образования, посвященной Году образования и технического знания, которая состоялась 23 декабря 2009 года, дал

поручение министерству образования и другим соответствующим министерствам и ведомствам с учетом всеобщих ценностей, установок Конвенции о правах ребенка и других международных актов, признанных Таджикистаном, разработать проект вышеназванного закона и представить его в правительство республики. Тогда Э. Рахмон подчеркнул роль родителей в овладении знаниями своих детей и подготовки их к самостоятельной жизни.

«Думаю, что каждый из родителей должен чувствовать свою ответственность перед своими детьми. Поэтому сегодня настало время разработать и принять закон об ответственности родителей в вопросе воспитания и учебы детей», - заявил президент Таджикистана.

Источник: «Азия-Плюс»

Аналитика

СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ ВСЁ ЕЩЁ ОСТАЕТСЯ НА НИЗКОМ УРОВНЕ

Зарина
Эргашева

Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира рекомендовала Государственному секретарю США внести в список стран, вызывающих особую озабоченность, тринадцать государств мира, в числе которых КНДР (Северная Корея), Иран, Пакистан, КНР, Саудовская Аравия, Судан, Туркменистан, Узбекистан, Вьетнам и др. Таджикистана в этом списке не оказалось. Однако, наша страна внесена в особый список по причине необходимости пристально-

го наблюдения за нарушениями прав человека, которые совершаются или допускаются правительствами стран, не вошедших в предыдущий список.

Об этом отмечается в очередном отчете госдепартамента США, посвящённом ситуации со свободой вероисповедания в странах мира. Как отмечается в отчёте, уважение властей Таджикистана к свободе вероисповедания всё ещё остается на низком уровне. За последнее время правительство Таджикистана стало жёстко контролировать все процессы,

касающиеся религиозного воспитания и религиозного обучения граждан. Об этом свидетельствует множество призывов, высказанных с высоких трибун, со стороны, как духовных лидеров, так и главы государства. Объясняется это тем, что власти не хотят допустить радикализации общества, что может дестабилизировать ситуацию в Таджикистане.

Призыв Эмомали Рахмона к гражданам об отзыве своих сыновей, нелегально обучающихся в исламских странах, был услышан сразу же, ведь президент дал всем понять, что именно таким образом молодые таджикистанцы могут пополнить ряды террористов и экстремистов.

Во время боестолкновений в Камаробе (восток страны) было установлено, что среди наёмников, воюющих против таджикской армии, были таджики, которые в своё время обучались в спецшколах в Пакистане и в других исламских странах, где готовят террористов. Об этом заявили официальные представители Комитета по делам религии.

Кроме этого, прозвучали рекомендации о том, чтобы женщины перестали носить хиджабы, а обратили внимание на исконно таджикскую одежду. Молодым людям было рекомендовано отказаться от ношения бороды. Официально всё это носит рекомендательный характер, но на деле, как показывает практика, дело обстоит совсем наоборот.

Случаи, когда молодых людей останавливают правоохранительные органы и рекомендуют собирать бороды, нередки сегодня. Молодой человек Умарали, уже в течение 10-ти лет носит бороду, читает намаз. По его словам, его несколько раз останавливали милиционеры.

«При этом они руководствуются якобы новым законом, которого на самом деле

не существует. Я сам должен решать, носить мне бороду или нет. А государство должно решать проблему с безработицей и бедностью в стране», - говорит молодой человек.

А что касается хиджаба, то были случаи, когда студентки ВУЗов, которые отказывались снять хиджаб, подвергались давлению со стороны руководства университета. По крайней мере, существует один факт того, что студентка одного из университетов Таджикистана была исключена из Высшего учебного заведения.

Как считают некоторые эксперты, радикальные методы властей в данных случаях могут привести к несогласию в обществе, а это на руку многим недобро-



желателям нынешнего правительства.

До сегодняшнего дня в Таджикистан из Пакистана, Ирана и Египта вернулось около 500 таджикистанцев в возрасте от 11 до 30 лет. Точное количество нелегальных студентов неизвестно, правда, официальная цифра ещё в сентябре не превышала 1,5 тыс. человек, что кажется намного заниженной по сравнению с неофициальной цифрой в 3,5 тыс. студентов.

По словам посла Таджикистана в Пакистане Зубайдулло Зубайдова, в нелегальных религиозных школах Пакистана права учащихся нарушаются постоянно. «Документы у них отбирают, кормят непонятно чем, смотреть ТВ, слушать радио не разрешается, а выходить на улицу считается роскошью. Живут в антисанитарных условиях. Одежда им выдаётся два раза в год в дни празднования Рамазана и иди Курбона. Я не понимаю, как могут родители отпускать своих детей непонятно куда», - говорит посол.

По словам одного из жителей Хатлонской области, который пожелал остаться неизвестным, его сын обучался в Пакистане с 9-тилетнего возраста. Подросток вернулся с Пакистана через 3 года и намерен продолжить учебу в средней школе.

«Два года его обучали чтению Корана, а по окончании 4-х летнего обучения ученику присуждается степень кори (чтец Корана). Должны ли были выдать ему справку или документ, подтверждающий об окончании обучения, нам неизвестно, так как мой сын не доучился до конца», - говорит мужчина. По его словам, в дом этой семьи несколько раз наносили визит представители правоохранительных органов, так произошло и по возвращению сына из Пакистана.

«Они записали моё имя, сфотографировали меня. Я подписал заявление о том, что больше без разрешения государства не поеду учиться в медресе. Расспросили, чем я там занимался и чему обучался. Я всё рассказал и они ушли. Угроз в наш адрес не поступало», - сказал подросток. По мнению представителя Партии Исламского Возрождения Таджикистана Хикматулло Сайфуллозода, правительству не стоило бы отзываться обо всех, кто обучался легально или же нелегаль-

но, как о будущих террористах.

«Студенты, которые когда-либо обучались в исламских странах, будут под постоянным наблюдением властей и, возможно, они будут преследоваться в будущем, но это не приведёт ни к чему хорошему, - опасается активист ПИВТ, - Всё, что сегодня происходит на востоке страны - это последствия того, что преследования людей, когда-то воевавших на стороне объединённой таджикской оппозиции, не прекращались. Рано или поздно это приводит именно к таким результатам».

Сайфуллозода поясняет, что для того чтобы стать радикалом, молодому человеку не обязательно обучаться в исламских медресе. «Радикал - это тот, который не согласен с действиями нынешней власти. Он может жить и работать как внутри страны, так и за её пределами. Чтобы не было тотального радикализма в обществе, в первую очередь, необходимо решать социальные проблемы внутри страны, вопросы с бедностью и коррупцией. Но то, как пытаются решить проблему сегодня, я считаю неверным. Это прямое нарушение прав верующих, прав человека», - считает он.

Ведущий специалист Центра стратегических исследований Фаррух Умаров готов поспорить с этим мнением. По его словам, в Таджикистане давления на свободу религии нет и быть не может, ведь законодательство РТ полностью обеспечивает свободу вероисповедания.

«Государство не может не беспокоиться тогда, когда число таджикских студентов, нелегально обучающихся в сомнительных ВУЗах, с каждым годом увеличивается благодаря посредникам, которые отправляют молодёжь в мусульманские страны на учёбу без каких-либо гарантий их безопасности», - поясняет исламовед.

По Конституции государство и религия отделены друг от друга. Однако, в последние годы власти всё активней начали контролировать религиозные процессы в республике.

Согласно принятому в 2009 году закону «О свободе совести и религиозных объединениях» полномочия правительства на регулирование деятельности религиозных сообществ значительно расширяется.

Как говорится в прошлогоднем докладе Госдепа США о свободе вероисповедания в Таджикистане, государство заявило, что гражданское общество приняло участие в обсуждении закона до его принятия, однако, было всего несколько примеров, когда предложения религиозных групп, политических партий или международных экспертов были приняты во внимание.

Сегодня по всему Таджикистану закрываются мечети, деятельность которых признана незаконной. В середине ноября в Горно-Бадахшанской Автономной Области были закрыты сразу 28 мечетей, которые не прошли перерегистрацию.

По словам заместителя председателя Комитета по делам религии при правительстве РТ Мавлона Мухторова, закрывшаяся мечеть при наличии необходимых документов может подать их для получения регистрации.

«Мечеть должна соответствовать требованиям законодательства. Учитывается уровень населения в районах, где находится мечеть. К примеру, пятничные мечети могут функционировать в районах с населением 10 тыс.-20 тыс. людей, а мечети пятикратной молитвы могут функционировать в районах с населением 100 – 1 тыс. людей», - пояснил он.

При этом существуют особые правила

выбора имам-хатибов мечетей, которые должны выбираться со стороны Совета улемов Исламского центра Таджикистана (высший духовный орган мусульман Таджикистана).

Закон также дает правительству широкую власть контролировать религиозное образование. Любое учреждение или организация, которая намеревается предоставлять религиозное образование, должна сначала получить разрешение в органах власти и пройти долгую процедуру рассмотрения документов и обучающего материала.

Между тем, 25 ноября Партия Исламского Возрождения (ПИВТ) была вынуждена приостановить деятельность мечети, которая существовала при партии, где совершали молитву сотни мусульман из близлежащих микрорайонов. Соответствующее письмо ПИВТ получила от Министерства юстиции Таджикистана. Согласно законодательству совершать молитвы в офисах запрещено, мусульманам разрешается читать молитву только в мечети или дома. Кроме того, вопреки запретам Совета улемов, в данной мечети было разрешено осуществлять молитву женщинам. Ещё в октябре, мечеть ПИВТ посетили представители правоохранительных органов с целью запрета деятельности мечети. В случае невыполнения данного требования единственная в Центральной Азии исламская партия могла лишиться права на существование.

Из доклада Госдепартамента США:

Конституция предусматривает свободу вероисповедования, однако, зако-

НЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УКАЗЫ ПРОТИВОРЕЧАТ ЭТОМУ ПРАВУ.

Ни одна из религий не признана официальной государственной, однако, правительство признает «особый статус» ханафитской школы суннитского направления, с которым отождествляется большинство граждан. Президент Рахмон провозгласил 2009 год «Годом Имама Аъзама» в честь Абу Ханифы - основоположника данной религиозной школы. Государство профинансировало мероприятия, продвигающие его философию и достижения. Государство признаёт только два религиозных праздника, как государственные – священные дни для мусульман - Иди Рамазон (Eid al-Fitr) и Иди Курбон (Eid al-Adha).

Закон о религии 2009 года - «Закон о свободе совести и религиозных объединениях» - заменил предыдущий закон и установил рамки для государственного контроля. Новый закон расширяет власть и полномочия правительства на регулирование деятельности религиозных сообществ.

Население страны чуть более 7 миллионов. Согласно данным экспертов, процент граждан - мусульман составляет 97%. Президент утверждает, что эта цифра составляет 99 процентов, однако,

процент лиц, соблюдающих религиозные обряды, значительно варьируется. Повсеместно наблюдается неуклонный рост активного соблюдения ислама, особенно, среди городского населения и лиц в возрасте до 20 лет. Большинство граждан мусульман придерживаются ханафитской школе ислама суннитского толка. Примерно 4% мусульман являются исмаилитами, большинство из которых проживают в отдаленной Горно-Бадахшанской Автономной Области, в некоторых районах Хатлонской области и в столице - городе Душанбе.

- По данным Комитета по делам религии при правительстве Таджикистана, в республике действуют 27 центральных мечетей, 325 соборных мечетей, 3 тысячи 334 мечети для пятничной молитвы и одна Джамоат-хона - религиозная община исмаилитов.
- Религиозные объединения могут создавать свои школы и гимназии. Домашнее религиозное обучение запрещено законодательно. Всего в Таджикистане сегодня действуют 19 официально разрешенных медресе, которым необходимо пройти перерегистрацию до конца этого года.



Экспертное мнение

ВОПРОСЫ УСТРАНЕНИЯ ПРОТИВОРЕЧИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕШЕНИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Азиз Диноршоев,
кандидат юридических наук

Конституционный суд Республики Таджикистан – новый орган государственной власти, входящий в судебную систему Республики Таджикистан. Конституция и действующее законодательство Республики Таджикистан характеризуют Конституционный суд, как судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционное правосудие относится к тем стандартам демократического общества, которые признаны мировым сообществом, поэтому Таджикистан, как и большинство постсоветских государств, учредил у себя данный институт.

В соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан Конституционный суд Республики Таджикистан является органом судебной власти по защите Конституции Республики Таджикистан.

Основной целью учреждения и деятельности Конституционного суда является

обеспечение верховенства и непосредственного действия норм Конституции на территории Республики Таджикистан, защита Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Конституционный суд Республики Таджикистан при реализации своих полномочий разрешает самые различные вопросы, в которых выражается воля суда. Реализуя судебную власть, Конституционный суд принимает решения. Именно через свои решения Конституционный суд обеспечивает прямое действие Конституции Республики Таджикистан и устраняет неконституционные акты.

Актами Конституционного суда Республики Таджикистан являются постановления, заключение и определение.

Более подробно мы остановимся на постановлении Конституционного суда, которое является основным итоговым решением Конституционного суда Республики Таджикистан по жалобам (ходатайствам). По юридическим последствиям постановление является обязательным и окончательным решением Конституци-



онного суда по существу рассмотренного дела. Именно в постановлении Конституционный суд выражает свои правовые позиции по отношению к тем вопросам, которые исследовались при рассмотрении конкретного дела. Через постановление определяется отношение к конституционности закона, а также проявляется властный и распорядительный характер итогового решения. Постановление выносится именем Республики Таджикистан. Таким образом, мы можем констатировать, что постановление Конституционного суда влечет за собой фактическую отмену любого неконституционного правового акта, независимо от его юридической силы.

Следует отметить, что суд, признавая какой-либо нормативный акт недействительным, фактически занимается законотворчеством.

В постановлении Конституционного суда выражается, прежде всего, официальное закрепление выводов и правовых позиций Конституционного суда в отно-

шении вопросов, которые являются предметом исследования Конституционного суда, находящихся в его судебном производстве.

Предметом конституционной жалобы является нарушивший конституционные права и свободы человека и гражданина действующий в Республике Таджикистан закон или другой правовой акт. Такое обращение в Конституционный суд возможно как по поводу законов (включая конституционные законы), так и по поводу подзаконных актов. Предметом обращения в Конституционный суд может быть как закон в целом, так и отдельные положения закона.

При этом следует подчеркнуть, что граждане могут оспорить в Конституционном суде нормы законов, примененных в их конкретном деле (конкретном правоотношении). Принципиальным является то, чтобы это были действующие законы и другие правовые акты. В случае, если гражданин обращается в Конституци-

онный суд с просьбой проверить конституционность норм, утративших силу к моменту обращения в Конституционный суд, такая жалоба не будет принята к рассмотрению.

Однако, из этого правила есть исключение. Если законом или другим правовым актом были нарушены права и свободы гражданина, а после отмены или изменения этого закона или другого правового акта права гражданина не были восстановлены, то жалоба может быть принята к рассмотрению. Поэтому, оспаривая в Конституционный суд уже не существующий закон или другой правовой акт, необходимо доказать, что негативные последствия их применения существуют и по сей день, и преодолеть их без обращения к конституционному правосудию невозможно.

Что касается вопроса, связанного с подзаконными нормативными актами (совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси милли, постановления Маджлиси намояндагон, постановления Правительства, правовые акты министерств, ведомств, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления в поселке и селе и т.д.), то их также можно обжаловать в Конституционный суд.

Исходя из вышеизложенного, мы можем констатировать, что итоговое решение Конституционного суда Республики Таджикистан в виде постановления принимается при проверке конституционности законов и других нормативных правовых актов, международных договоров, при разрешении споров о компетенции между государственными органами, по

жалобам граждан и запросам судов.

При осуществлении конституционного контроля в отношении вышеупомянутых объектов Конституционный суд РТ принимает одно из следующих постановлений:

- Постановление Конституционного суда о признании данного акта или международного договора соответствующим Конституции РТ.
- Постановление Конституционного суда о признании данного акта или международного договора не соответствующим Конституции РТ.

В соответствии со статьей 89 Конституции Республики Таджикистан и статьей 16 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан», акты Конституционного суда Республики Таджикистан являются окончательными, обжалованию не подлежат и обязательны к исполнению всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, политическими партиями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами, к которым они обращены. Неисполнение их влечет ответственность по закону.

Законы и иные нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные Конституционным судом неконституционными, утрачивают силу, одновременно отменяя действие других нормативных правовых и иных актов, основанных на акте, признанном неконституционным. Решения судов и иных органов, основанные на нормативно-правовом акте, признанном неконституционным, исполнению не подлежат. Таким образом, решения Конституционного суда носят обязательный характер. Свойство

обязательности, прежде всего, означает, что акт, признанный неконституционным, не может более исполняться, применяться или реализовываться иными способами и не может впредь служить основой для принятия других правовых актов.

Таким образом, мы можем констатировать, что постановления Конституционного суда являются важным механизмом в правотворческой и правоприменительной деятельности. Благодаря деятельности Конституционного суда, существует возможность по своевременному устранению коллизий и противоречий, которые существуют в законодательстве. Нередко постановления, принимаемые Конституционным судом РТ, могут выступать в качестве основания для глобальных изменений в правотворческой деятельности.

Так, Конституционным судом РТ уже был принят ряд постановлений о признании нормативного акта либо отдельного его положения не соответствующим Конституции РТ, которые существенно повлияли на правотворческую деятельность.

В качестве примера можно привести постановление Конституционного суда РТ от 12 июня 2001 года по делу «Об определении соответствия Конституции РТ части 5 статьи 329 и части 2 статьи 339 Уголовно-процессуального кодекса РТ». Суть данной жалобы заключалась в том, что в соответствии со статьей 33 Уголовно-процессуального кодекса РТ от 1961 года Верховный суд имел право принимать к своему рассмотрению дела по особо тяжким и общественно значимым делам в качестве суда первой инстанции. Однако, в соответствии с положениями части 5 статьи 329 Уголовно-процессуального кодекса РТ от 1961 года на реше-

ния Верховного суда невозможно было приносить кассационную жалобу или протест. В результате граждане, дела которых рассматривались Верховным судом в качестве суда первой инстанции, не имели возможность обжаловать приговор, вынесенный в их отношении Верховным судом, что противоречило требованиям статей 17, 19 и 20 Конституции РТ. Изучив все обстоятельства дела, Конституционный суд РТ пришел к выводу, что, действительно, данная норма Уголовно-процессуального кодекса противоречит указанным статьям Конституции и своим постановлением признал ее недействительной.

Данное постановление Конституционного суда сыграло судьбоносную роль, и право на обжалование судебных решений было признано в качестве неотъемлемого права подозреваемого, обвиняемого и подсудимого. Тем самым был изменен подход в решении данного вопроса на законодательном уровне, и был устранен пробел в законодательстве РТ.

Другим наглядным примером является постановление Конституционного суда от 23 мая 1996 года по делу «Об определении соответствия Конституции РТ статьи 226 Кодекса законов о труде РТ». Суть данного дела заключалась в том, что в соответствии со статьей 226 Кодекса законов о труде РТ, определенная категория работников, к числу которых относились прокуроры, не имела права обжаловать в суд решения о своем увольнении, переводе на другую должность и ряд других обстоятельств, связанных с их трудовой деятельностью. Изучив все обстоятельства дела, Конституционный суд пришел к выводу, что положения статьи 226 Кодекса законов о труде РТ противоречат статье

19 Конституции РТ, которая устанавливает возможность равного доступа граждан к справедливому и беспристрастному суду.

Данное решение Конституционного суда существенно повлияло на дальнейшее развитие трудового законодательства, и закрепило принцип равенства во всех трудовых отношениях.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что постановления Конституционного суда является важным источником права, благодаря которому устраняются противоречия и коллизии законодательства. Также следует отметить, что ценность постановления Конституционного суда заключается в том,

что оно выносятся от имени государства, являются общеобязательным, т.е. распространяется не только на участников процесса, но и на другие органы, в том числе, на суды. Необходимо также подчеркнуть, что итоговое решение Суда принимается в виде постановления, а такое наименование акта присуще, обычно, государственно-правовым актам.

Главная же ценность постановлений Конституционного суда заключается в том, что они влекут правовые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения определенных правоотношений.

VizaPrint
центр цифровой печати