

Национальный доклад, представленный в соответствии с п. 15 (а) Приложения к Резолюции 5/1 Совета ООН по правам человека

Республика Таджикистан

I. Методология.

1. Национальный доклад подготовлен Рабочей группой в составе представителей Исполнительного аппарата Президента, министерств: юстиции, внутренних дел, иностранных дел, культуры, образования, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, Генеральной прокуратуры, Государственного комитета национальной безопасности, Комитета по делам женщин и семьи, Комитета по делам религии, Агентства по статистике и Уполномоченного по правам человека Республики Таджикистан.

2. В ходе подготовки доклада была проведена серия консультаций с неправительственными организациями, занимающимися правами человека, в т.ч. в рамках семинаров, организованных при содействии УВКПЧ. Рабочая группа благодарит неправительственные организации Таджикистана за помощь в подготовке доклада.

II. Информация о стране.

3. Вскоре после обретения независимости 9 сентября 1991 года Таджикистан пережил гражданскую войну, окончившуюся подписанием 27 июня 1997 года Общего соглашения об установлении мира и национального согласия.

Гражданская война унесла 57 тысяч жизней, более 50 тысяч детей стали сиротами, 1 миллион человек стали беженцами, а экономики страны был нанесен ущерб более 10 миллиардов долларов США.

В соответствии со статьёй 1 Конституции, принятой всенародным референдумом 6 ноября 1994 года, «Республика Таджикистан - суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство».

Государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Таджикистан является многонациональным государством и состоит из Горно-Бадахшанской автономной области, 2 областей, 17 городов, 62 районов, 57 поселков, 369 сел.

Территория - 143,1 тыс. кв. км.

Население - на 21 сентября 2010 года – 7 млн.565 тыс. человек.

Государственная граница - протяженность - 700 километров с запада на восток, 350 километров с севера на юг. На западе и на севере с Узбекистаном (910 километров) и Кыргызстаном (630 километров); на юге - с Афганистаном (1030 километров); на востоке - с Китаем (430 километров).

Таджикистан где 93% территории занимают горы, относится к высочайшим горным системам мира. На душу населения в Таджикистане приходится только 0,11 га земли, из них орошаемой - 0,08.

На территории страны протекает 947 рек, общая длина которых составляет 10 километров. На их долю приходится более 60% гидроресурсов Среднеазиатского региона. При этом Таджикистан использует около 10% общего стока.

III. Правовые основы поощрения и защиты прав человека.

4. Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами и признанными Таджикистаном международно-правовыми актами. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности, за исключением случаев, предусмотренных законом. Таджикистан может предоставить политическое убежище иностранным гражданам, ставшим жертвами нарушения прав человека. Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны. Каждый имеет право на жизнь. Каждому гарантируется судебная защита. Никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу. Закон защищает права потерпевшего. Жилище неприкосновенно. Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедать любую религию или не исповедать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов и т. д.

Основные права человека закреплены в законодательстве страны, которая постоянно совершенствуется. На основе принятых международных документов в области прав человека, а также рекомендаций различных органов ООН и других международных организаций вносятся изменения в законодательство страны, принимаются новые законы. Указом Президента от 19 февраля 2011 года утверждена Концепция прогнозного развития законодательства страны, приоритетными направлениями которой предусмотрены совершенствование законодательства для обеспечения прав человека и основных свобод, обеспечения верховенства права, развития демократических институтов, а также продвижения демократических реформ.

5. В соответствии со статьей 10 Конституции «Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы страны. В случае несоответствия законов страны признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов».

6. Таджикистан является участником основных международных договоров: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации,

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к МПГПП и 2 факультативных протокола к Конвенции по правам ребенка и более 10 двухсторонних соглашений в области прав человека в рамках СНГ.

Таджикистан в числе первых государств Центральной Азии присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и его Протоколу касающийся статуса беженцев 1967 года.

Правительством принимаются меры по своевременному рассмотрению индивидуальных жалоб в соответствии с международным пактом о гражданских и политических правах.

По тем индивидуальным жалобам, по которым Правительство в силу объективных причин своевременно не смог представить информацию, принимаются меры и о принятии окончательного решения по ним будет представлена информация в соответствующие комитеты ООН.

7. В сотрудничестве с международными организациями по правам человека регулярно представляются национальные отчеты, на постоянной основе принимаются специальные докладчики Совета ООН по правам человека.

Так, в 2005 году состоялся визит Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов Леонардо Деспуй, в 2007 году - Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джахангир, в 2008 году - Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк. В 2010 году дано согласие на визит спец докладчика по вопросу о достаточном жилище Раquel Ролник (состоится в 2011 году).

8. Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

9. Вопросами продвижения и защиты прав человека также занимаются Комитет по законодательству и правам человека обеих палат Парламента, Отдел конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента, Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при Правительстве, Комиссия при Правительстве по правам ребенка, Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми, Межведомственная комиссия по регулированию миграционными процессами при Правительстве и др.

10. В 2008 году принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» и 27 мая 2009 г. назначен первый Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен).

IV. Трудности и достижения на местах.

А. Равенство и не дискриминация:

11. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

12. В настоящее время в Таджикистане наряду с коренной нацией – таджиками, составляющими абсолютное большинство населения, проживают представители почти 120-и наций и народностей.

Национальный состав населения составляет: таджики – 4898382-79,9%, узбеки – 936703-15,3%, русские-68171-1,1% , киргизы- 65515-1,1%, цыгане - 4249 – 0,1% человек и другие национальности 154473-3,4%.

Принципы равноправия национальных меньшинств, недопущение дискриминации по национальной и расовой принадлежности закреплены в законодательстве.

В районах и местностях, где компактно проживают представители той или иной нации, на их родном языке действуют общеобразовательные школы и культурные учреждения, центры и другие объекты социально-бытового назначения. Для национальных меньшинств в различных городах и районах страны функционируют 15 русских школ, 404 узбекских, 33 киргизских и 3 туркменских. Также имеется много смешанных школ, в том числе 95 таджико – русских, 533 таджико – узбекских, 27 таджико – киргизских, 3 таджико – туркменских и 61 трехязычных – таджико-русских-узбекских школ.

В информационном пространстве страны работает большое количество средств массовой информации на различных языках. В том числе выходит 20 газет и 6 журналов на русском языке, 2 журнала на узбекском языке, 1 газета на киргизском и так далее. В стране функционируют 7 информационных агентств на таджикском, русском и английском языках. Общий объем общереспубликанских телевизионных передач на других языках в неделю составляет 20 часов 50 минут, в том числе на узбекском, русском, арабском и английском языках. На языках национальных меньшинств демонстрируются передачи по областным городским и районным каналам телевидения. На каналах республиканского и областного радио общий объем передач на языках национальных меньшинств достигает 80-и часов.

В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» создано 16 объединений национальных меньшинств.

13. Согласно Конституции мужчины и женщины равноправны.

В Таджикистане уделяется особое внимание роли женщины в обществе.

3 декабря 1999 года был принят Указ Президента «О повышении роли женщин в обществе».

В 2005 году был принят Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», в котором закреплены государственные гарантии по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в сфере государственной службы, социально-экономической сфере, при реализации избирательного права и т.д. Предпринимаются последовательные шаги по реализации указанного закона.

Постановлением Правительства от 1 ноября 2006 года была утверждена Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы».

Одной из целей Государственной программы «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001- 2010 годы» являлось расширение представительства женщин – руководителей в государственных органах. Общим показателем достижения этой цели является представительство женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти на уровне не менее 30%.

По итогам последних парламентских выборов, состоявшихся в феврале 2010 года, 5 женщин стали членами Маджлиси милли Маджлиси Оли, и 12 - депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли.

В областные, городские и районные органы представительной власти (Маджлисы народных депутатов) избраны 459 женщин (в предыдущем созыве 2005 - 404).

Значительно выросло представительство женщин в органах местного самоуправления.

Из 303 судей 55 - женщины, 6 из них работают на должности председателей судов.

Во всех структурах исполнительной власти, как в центральной, так и в местных органах, работают 4793 женщины, из них 920 занимают руководящие должности. 4 женщины являются председателями районов, 67 женщин заместителями председателей районов. Одна женщина является заместителем Премьер министра.

Постановлением Правительства от 29 мая 2010 года утверждена Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на период 2011-2020 годы.

Открыт финансируемый из госбюджета «Центр самопознания женщин г. Душанбе» (оказание юридической помощи, профобучение, содействие при устройстве на работу).

Законом «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Республики Таджикистан» от 21 июля 2010 года повышен брачный возраст от 17 лет до 18 лет. Брачный возраст повышается для обеспечения прав девушек на получение образования и их подготовку к самостоятельной жизни, а также для реализации отдельных пунктов Конвенции ООН о правах ребенка.

14. Государственной программой «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы» были определены и реализуются приоритетные направления деятельности государственных структур по преодолению насилия в отношении женщин и детей в числе которых:

- улучшение работы правоохранительных органов по профилактике, регистрации и ведению дел;
- активизация общественности и общественного мнения, направленных на борьбу с проявлением насилия;
- ликвидация последствий насилия.

В настоящее время проект Закона «О предотвращении насилия в семье» находится на рассмотрении парламента страны.

При Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве реализуется Проект «Службы поддержки девочек, подвергшихся насилию». Функционирует ряд Реабилитационных центров государственных и общественных объединений.

Приказом МВД от 17 марта 2010 года в органах внутренних дел введены должности инспекторов по противодействию насилию в семье.

15. Насилие, в том числе физическое, в отношении детей является уголовным преступлением. Совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, несовершеннолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного, УК признается отягчающим обстоятельством вины.

16. Рассматривается вопрос о создании специального уполномоченного органа по вопросам детей.

Принимаются меры по обеспечению более полной и своевременной регистрации рождений. В соответствии с Законом «О государственной регистрации актов гражданского состояния» заявление о регистрации рождения ребенка должно быть представлено не позднее трех месяцев со дня рождения ребенка. Родитель, не представивший заявление о государственной регистрации рождения ребенка в орган записи актов гражданского состояния в срок, несет ответственность в соответствии с законодательством.

Президентом поручено пересмотреть законодательство по упрощению процедуры усыновления (удочерения) детей сирот, поддержки практики опекуна, приютов семейного типа.

Комиссией по правам ребенка при Правительстве в 2010 году принят Национальный план действия в сфере реформы ювенальной юстиции на 2010-2015 годы, который в частности предусматривает такие меры как профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, применения альтернативного правосудия, повышения квалификации сотрудников

правоохранительных органов специализирующихся по вопросам правонарушений среди несовершеннолетних, совершенствования нормативно-правовой базы и приведения её в соответствие с международными стандартами, реформа закрытых учреждений для несовершеннолетних правонарушителей и т.д.

17. Государством уделяется серьезное внимание проблеме торговли людьми. С целью реализации Закона «О борьбе против торговли людьми» постановлением Правительства от 4 января 2004 г. создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми. В 2008 году был подписан Меморандум о сотрудничестве между правительством и Международной организацией по миграции в сфере противодействия торговле людьми на 2008-2009 годы, который успешно был реализован.

С целью оптимизации реализации государственной политики в сфере борьбы против торговли людьми, в том числе, имплементации соответствующих международных обязательств и снижения потенциальных рисков для населения страны постановлением Правительства от 3 марта 2011 года принята Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы.

Основными задачами Программы является: совершенствование нормативно-правовой базы, предупреждения, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми и минимизация её последствий, комплексная реабилитация лиц, ставших жертвами торговли людьми, защита личности, государства и общества от торговли людьми, модернизация путей и методов борьбы, деятельности субъектов борьбы с торговлей людьми с учетом передовой практики, а также укрепление социального и международного сотрудничества в данной области.

Готовится проект Закона о внесении изменений в соответствующую статью Уголовного кодекса о торговле людьми.

18. Важное место в системе образования занимает общее образование, которое осуществляется посредством начальных школ, общих основных школ, общих средних школ, гимназий и лицеев. Начиная с 2005 года в общеобразовательных учреждениях страны реализуется нормативное (подушевое) финансирование, а с 2010 года общеобразовательные учреждения по всей стране переведены на эту форму финансирования. Основной целью подушевого финансирования является обеспечения рационального и целевого использования бюджетных средств путём предоставления большей самостоятельности школ в управлении денежными и человеческими ресурсами.

Основываясь на национальную Концепцию образования и Концепцию перехода на новую систему общего образования с целью обеспечения равного доступа к базовому образованию и увеличение охвата средним образованием значительный приоритет придается повышению качества образования. В связи с этим планируется переход на 12 летнюю систему общего образования.

С целью вовлечения гражданского общества в процесс предоставления социальных услуг и социальной защиты населения реализован комплекс мер по внедрению новых форм оказания социальных услуг. При содействии Европейского союза в период с 2007-2010 годы созданы и действуют 8 центров дневного пребывания: 4 для детей с ограниченными возможностями; 4 для пожилых и лиц с ограниченными возможностями – инвалидами.

Для предоставления социальных услуг детям с ограниченной возможностью при отделах здравоохранения местных исполнительных органов государственной власти созданы специальные медицинские, психологические, педагогические консультации.

Правительство ежегодно выделяет дополнительные средства для обучения людей с ограниченными возможностями в высших учебных заведениях страны. В 2010 году было выделено 21 место для лиц с ограниченными возможностями.

19. С целью определения правовых, экономических и организационных основ обеспечения социальной защиты инвалидов и создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество, 3 мая 2010 года принят новый Закон «О социальной защите инвалидов». Настоящий Закон вступил в законную силу с 29 декабря 2010 года.

20. В 2006 году Правительством одобрена «Государственная программа развития молодежи в Республике Таджикистан на период 2006 – 2010гг.», которая успешно завершена.

18. В целях повышения эффективности политики государства в отношении молодёжи, а также создания социально-экономических, правовых, организационных условий для социального формирования молодёжи в 2009 году Правительством одобрена Программа «Молодежь Таджикистана» на 2010 – 2012гг.»

21. Граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязаны состоять на воинском учете, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва, призываются на военную службу. Гражданин при первоначальной постановке на воинский учет, при призыве (поступлении) на военную службу подлежит надлежащему медицинскому освидетельствованию.

За период с 2006-2010 г.г. органами прокуратуры возбуждено 16 уголовных дел по фактам ненадлежащего призыва граждан (облавы) по отношению 22 должностных лиц военных комиссариатов.

По результатам расследования по 8 уголовным делам в отношении 10 обвиняемых вынесены обвинительные приговоры.

По 8 уголовным делам в отношении 14 обвиняемых прекращены производством по нереабилитирующим основаниям предусмотренным уголовно-процессуальным кодексом (акт амнистии, раскаянием, изменения обстановки и т.д.)

22. В Республике Таджикистан принят Закон «О противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного

иммунодефицита». В целях реализации данного Закона постановлением Правительства от 30 октября 2010 года утверждена Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан на период 2011-2015 годов. С целью снижения распространения ВИЧ/СПИД выполняются профилактические мероприятия среди населения страны, в том числе среди женщин репродуктивного возраста.

Социальные нормы, стереотипы не позволяют получать женщинам, особенно девочкам, знания в области репродуктивного здоровья.

Учитывая высокий уровень религиозности населения, вовлечение религиозных лидеров в поддержку национального ответа на эпидемию ВИЧ/СПИДа в Таджикистане является очень важным.

В настоящее время вопросы репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ/СПИДа включены в учебную программу Исламского института Таджикистана. Проводится обучение религиозных лидеров на местах и вовлечение их в процесс пропаганды безопасного поведения среди населения.

Министром здравоохранения подписан приказ от 24 мая 2008 года «О внедрении на пилотном уровне протокола вертикальной передачи ВИЧ от матери к ребенку». Данный документ регламентирует профилактику передачи ВИЧ от матери к ребенку в лечебно-профилактическом учреждении. Внедрение данного документа в настоящее время осуществляется в восемнадцати пилотных городах и районах страны для врачей акушер - гинекологов.

Добровольное или обязательное тестирования на ВИЧ обеспечивается Законом «О противодействии ВИЧ/СПИД» и постановлением Правительства от 1 апреля 2008 года «О Порядке медицинского освидетельствования на ВИЧ».

Согласно данного Порядка, тестированию на ВИЧ подлежат лица по клиническим показаниям, которые возможно вызваны развитием ВИЧ-инфекции в организме больного. Лица, которым планируется проведение хирургических вмешательств, не подлежат тестированию на ВИЧ, если у них не выявлены заболевания, которые приведены в данном приложении. Наряду с этим, когда пациент, который направляется на прохождение тестирования на ВИЧ или высылается образец его крови, результаты обследования сообщаются исключительно самому пациенту или его ближайшему родственнику, но не медицинским работникам. Кроме того, с целью прослеживания исполнения принятых нормативно-правовых документов, оказания организационно-методической помощи, а также не допущения стигмы и дискриминации со стороны медицинских работников, регулярно со стороны специалистов центров по профилактике и борьбе со СПИД проводятся мониторинговые визиты в лечебно-профилактические учреждения страны.

По проведенным исследованиям среди медицинских работников становится ясно, что год за годом снижается уровень стигмы и

дискриминации ВИЧ-инфицированных со стороны медицинских работников страны. Для достижения данного результата Правительством, Министерством здравоохранения, Центрами по профилактике и борьбе со СПИД, а также международными и общественными организациями проводятся различные мероприятия среди медицинских работников.

Постановлением Правительства от 3 мая 2010 года утвержден порядок назначения и выплаты ежемесячного государственного пособия детям в возрасте до 16 лет инфицированным вирусом иммунодефицитом человека или больных синдромом приобретенного иммунодефицита.

За последние два года в системе здравоохранения внедрены новые виды диагностики и лечения с использованием высоких технологий. В частности, операции при тяжелых врожденных пороках сердца, по замене почки, тазобедренного и коленного суставов на искусственные, внедрено лечение сердечно-сосудистых больных с использованием стволовых клеток, внедрены новые методы операций на глазах, челюстно-лицевой хирургии и при раке пищевода.

Впервые в стране неоперативным путем под контролем ультразвука проведено лечение кисты печени и поджелудочной железы, в то время как раньше этих больных или оперировали или направляли за пределы страны.

За последние 5 лет в стране значительно увеличился доступ и прохождение консультирования и тестирования населения на ВИЧ. Наряду с этим, на сегодняшний день в стране существуют свыше 240 пунктов прохождения тестирования на ВИЧ, обучены свыше 350 специалистов для проведения добровольного консультирования и тестирования. Увеличение количества людей, прошедших тестирование на ВИЧ позволяет своевременно выявлять новые случаи заражения ВИЧ.

Профилактические программы и мероприятия проводятся как со стороны государственных, так и со стороны международных и общественных организаций. В стране существуют около 50 пунктов оказания услуг для потребителей инъекционных наркотиков, 20 дружественных кабинетов для работниц коммерческого секса, 45 дружественных кабинетов для трудовых мигрантов и членов их семей, дружественные кабинеты для мужчин, социальное бюро для бывших заключенных и другие. Все усилия направлены на снижение полового и инъекционного риска заражения ВИЧ среди указанных групп населения.

Наряду с этим, как видно доступ и проведение профилактических мероприятий в области ВИЧ/СПИД среди населения улучшается год за годом.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

23. Законом от 17 мая 2004 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан», число преступлений, за совершение которых предусмотрено наказание в виде смертной казни, сокращены до пяти.

24. 15 июля 2004 года Президент подписал Закон «О приостановлении применения смертной казни», в соответствии с которым введен мораторий на назначения смертной казни.

В 2005 году Уголовный кодекс дополнен статьей 581¹, которая гласит: «Пожизненное лишение свободы назначается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений». В порядке помилования смертная казнь может быть заменена на пожизненное лишение свободы или лишение свободы сроком на двадцать пять лет.

Распоряжением Президента от 9 апреля 2010 года создана рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни. В рабочую группу входят министры и заместители министров различных министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Уполномоченный по правам человека и представители науки. В настоящее время, рабочей группой разработан план мероприятий, включающий изучение мировой практики и законодательства стран, отменивших смертную казнь, анализ состояния преступности до и после введения моратория на смертную казнь, проведение социологического исследования с различными слоями общества, а также рассмотрение возможности ратификации Второго Факультативного протокола к МПГПП.

Говоря о проблемах смертной казни, нельзя не упомянуть, что со времени объявления моратория, страна столкнулась с вопросом места содержания категории лиц, осужденных на пожизненное лишение свободы. Число упомянутой категории лиц увеличивается, и для их содержания требуется специализированное учреждение.

25. Законодательство предусматривает уголовную ответственность за применение пыток, но пока нет отдельной статьи, специально посвященной пыткам. Распоряжением Президента от 2009 года создана Рабочая группа по совершенствованию Уголовного кодекса, где будет рассмотрен вопрос о разработке отдельной статьи «Пытки» в соответствии с Конвенцией против пыток.

Начиная с 2010 года в областях, городах и районах Исполнительным аппаратом Президента совместно с НПО, представительством УВКПЧ ООН и Уполномоченным по правам человека регулярно проводятся учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных систем на тему «Международные и национальные механизмы по предотвращению пыток»

В соответствии с новым УПК доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения, а также гарантируется защита законных интересов участников уголовного судопроизводства и других лиц.

С. Отправление правосудия.

26. Согласно Конституции судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями.

В соответствии со статьёй 5 Конституционного закона «О судах Республики Таджикистан» от 23 июля 2001 года, «Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции Республики Таджикистан и закону».

Независимость судьи обеспечивается:

- установленным законом порядком его избрания, назначения, освобождения и отзыва;
- неприкосновенностью судьи;
- установленной законом процедурой отправления правосудия;
- тайной совещания судей при вынесении судебных актов;
- запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- ответственностью за неуважение к суду;
- правом судьи на отставку, переход или перевод на другую работу, освобождение или отзыв от должности судьи по собственному желанию;
- образованием судейского сообщества;
- созданием организационно-технических условий для деятельности судов;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу.

Гарантии независимости, включая меры правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные Конституционным законом, распространяются на всех судей в Республике Таджикистан и не могут быть отменены или снижены иными нормативно-правовыми актами.

Успешно реализована программа судебно-правовой реформы 2007-2010 гг., утвержденная указом Президента от 23 июня 2007 года, которая сыграла важную роль в совершенствовании законов, создании в системе судов новых структур, таких как коллегии по административным и семейным делам, введении должности судьи-стажера, осуществлении других отраслевых мероприятий, а также усовершенствовании и усилении судебной власти.

Реформа продолжается, в соответствии с новой программой на период 2011-2013 годы, утвержденной указом Президента от 3 января 2011 года, которая в частности нацелена на дальнейшее укрепление судебной власти, повышение роли суда во всесторонней защите прав и свобод человека и гражданина, законных интересов государства, учреждений, предприятий и других организаций, усовершенствование судебной системы и ее деятельности, улучшение материально-правового положения судебных органов и судей, а также совершенствование законодательства. Планируется ограничение рассмотрения дел Верховным судом и Высшим экономическим судом по первой инстанции, расширение полномочий кассационной

инстанции, исключение из компетенции органов прокуратуры права на приостановление исполнения судебных актов и т.д. Программа предусматривает усовершенствование нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Совета юстиции. В Учебном центре при Совете юстиции ведется непрерывное обучение судей. Согласно новому УПК прокурор имеет равные с адвокатом права и не обладает какими либо надзорными полномочиями за законностью судебных решений. Кассационные и надзорные протесты прокурора на решений судов рассматривается по той же процедуре, которая установлена для рассмотрения жалоб адвоката и других участников процесса. По новому УПК также предусмотрен четкий механизм рассмотрения судами законности и обоснованности ареста и задержания, а также предусмотрены кассационный и надзорный механизмы рассмотрения соответствующих жалоб и протестов. Запланирована разработка законодательного акта об оказании правовой помощи населению.

27. В Республиканском центре судебной и криминалистической экспертизы Министерства юстиции действует отдел строительно-технической и экономической экспертизы, который по постановлению следователя (прокурора), определения судьи, а также заявления юридических и частных лиц проводят оценку стоимости частных жилых помещений.

Наряду с этим в данном центре функционирует фоноскопический отдел в котором проводятся судебно-лингвистические исследования.

28. Реализуется государственная программа по гуманизации уголовной политики страны. По решению главы государства с декабря 2002 года уголовно-исполнительная система из МВД переведена в Министерство юстиции.

29. Полностью реализована «Долгосрочная программа развития системы исполнения уголовных наказаний на 2004-2008 годы», утвержденная постановлением Правительства от 5 декабря 2003 года. В последние годы введены в действие исправительные колонии строгого, усиленного режима и следственный изолятор в Согдийской области, исправительная колония для бывших сотрудников правоохранительных органов, одна женская колония. Также построены следственные изоляторы в городах Куляб и Хорог. При поддержке ПРООН в 2009 году построен и сдан в эксплуатацию реабилитационный центр для наркозависимых осужденных, приобретено стационарное рентгеновское оборудование. В 2010 году начато строительство лечебного корпуса для осужденных – больных туберкулезом. Все указанные нормы и объекты соответствуют международным стандартам и существенно улучшило условия заключенных.

Планируется вывод за пределы столицы исправительного учреждения строгого режима, с учетом его строительства в соответствии с международными стандартами.

Планируется привести в соответствии с международными требованиями максимальный лимит наполнения для исправительных учреждений.

Вместе с тем ресурсы страны недостаточны для полного и быстрого реформирования системы исполнения уголовного наказания.

В этой связи Правительство приветствовало бы дальнейшую техническую помощь по строительству тюрем.

Президентом страны 28 июня 2011 года подписан Закон “О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых”, который регулирует порядок и условия содержания под стражей и определяет гарантии прав и законные интересы подозреваемых, обвиняемых и подсудимых.

В институте повышения квалификации Министерства юстиции периодически проводятся курсы для сотрудников системы исполнения уголовных наказаний с целью повышения профессиональных навыков.

Основной темой данных курсов является права человека.

Кроме того, сотрудники Главного управления по исполнению уголовных наказаний Министерства юстиции с целью обмена опытом и ознакомления с системой исполнения наказания выезжают в другие страны.

Согласно Соглашения между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве при поддержке Посольства Соединенных Штатов Америки и Хельсинкского фонда по правам человека проведены семинары по вопросам запрещения применения пыток в системы исполнения уголовных наказаний.

В апреле 2010 года был проведен 3-й Форум Центральной Азии по вопросам инфекционных заболеваний и употребления наркотических веществ в тюремных помещениях, где участвовали представители Российской Федерации, республик Казахстан, Киргизстан, Туркменистан, Узбекистан и неправительственные организации.

В рамках данного Форума относительно развития и целесообразности действий по предотвращению и борьбы с инфекционными заболеваниями и употреблению наркотических веществ в тюрьмах были рассмотрены доклады специалистов этой отрасли.

В. Свобода религии, выражения мнений или убеждений, ассоциаций и мирных собраний и право на участие в общественно-политической жизни.

30. Таджикистан проявляет уважение и терпимость ко всем религиям и религиозным направлениям, признавая особую роль ханафитского направления исламской религии в развитии национальной культуры и духовной жизни народа Таджикистана.

В соответствии с Конституцией каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов.

В период независимости достигнуты значительные результаты по вопросу свободы вероисповедания граждан. Если с 1943 по 1990 годы в Таджикистане было всего лишь 34 культовых объектов (в том числе 17 мечетей, 15 церквей и христианских молитвенных домов и 2 синагоги), то ныне в республике действуют 39 центральных соборных мечетей, 338 соборных мечетей, 3351 мечеть пятикратной молитвы, 1 исмаилитская религиозная община–джамоатхона и 74 неисламских культовых объектов. Следует отметить, что количество религиозных объединений на душу население в стране по сравнению со всеми постсоветскими государствами намного выше на 1900 граждан приходится одно религиозное объединение.

В 2009 году был принят Закон «О свободе совести и религиозных объединениях», который регулирует отношения в области прав человека на свободу совести и свободу вероисповедания, взаимоотношения государства и религиозных объединений, а также правовое положение религиозных объединений.

Ныне в стране свободно функционируют Республиканское Объединение церквей Евангельских Христиан Баптистов, Объединение Евангельских Христиан, 4 религиозных организаций Русской православной церкви, 12 церквей Евангельских Христиан Баптистов, 15 церквей Евангельских Христиан, 3 религиозных организаций Ново-апостольской церкви, 3 религиозных организаций Римско-католической церкви, 4 церквей Адвентистов седьмого дня, 4 церквей Сонмин-Сунбогым, 3 христианских миссий, 1 национальное духовное собрание и 6 местных духовных собраний Бахои, а также более 15 церквей различных конфессий.

Правовая система не отдаёт предпочтение какому-либо религиозному направлению или течению, не позволяет ему навязывать всему обществу свою идеологию. Наряду с атмосферой религиозного сознания существует также сфера светского мировоззрения, которая также охраняется законом. Закон равным образом защищает и сферу свободы религиозного сознания, и сферу свободы светского сознания.

Законодательство позволяет гражданам и лицам без гражданства, а также иностранным гражданам, широко пользоваться гарантированными правами и свободами и полностью удовлетворяет свои вероисповедные потребности в рамках закона без каких-либо притеснений и дискриминации.

Если до 1990 года обучались 25 юношей в духовном учебном заведении г. Бухары (Узбекистан), то ныне только в одном высшем духовном учебном заведении - Исламского института Таджикистана обучается более 1450 студента. Кроме того в 19 медресе большинство из которых прошли перерегистрацию в 1 религиозной гимназии и 1 светско–религиозной школе охвачены религиозным образованием более 5 тысяч юношей и девушек.

Государство уделяет большое внимание уровню образованности духовных лидеров, и повышению их квалификации. С целью предотвращения экстремистских взглядов, обучения толерантности и диалогу между различными конфессиями и религиями Уполномоченным

органом совместно с международными организациями и донорами организованы кратковременные курсы. Более 90 процентов руководителей религиозных объединений уже прошли эти курсы.

В период независимости ежегодно более 5,5 тыс. граждан совершают паломничество - хадж и посещают исламские святыни. Общее количество паломников за период независимости превышает 110 тысяч, в то время как за весь период советской власти всего лишь более 20 гражданам удалось реализовать этот ритуал.

31. Конституцией каждому гарантируется свобода слова, печати, права на пользование средств информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещается.

В стране зарегистрированы и действуют 127 независимых (частных) газет, в том числе 88 в городе Душанбе, 25 в Согдийской, 10 в Хатлонской, 2 в Горно - Бадахшанской автономной областях и 4 в районах республиканского подчинения, издаются 34 газеты, учреждённые общественными организациями и 39 отраслевых издания.

Также зарегистрированы и издаются 47 независимых (негосударственных) и 21 общественных журналов, учредителями которых являются общественные, неправительственные организации и частные лица.

Функционируют 47 частных (из 55 зарегистрированных) издательства и 153 частных и 34 государственных типографий.

Зарегистрированы 7 независимых информационных агентств, 5 в городе Душанбе и по одному в Хатлонской области и ГБАО.

Действуют 9 государственных телеканалов и 20 частных, а также 7 государственных радиостанций и 9 частных.

С целью использования во всех сферах деятельности, где применяются программные и технические средства, необходимые для создания, обработки, хранения, передачи и приёма информации принят закон об электронном документе.

32. Граждане имеют право объединяться, участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них.

Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

В настоящее время в стране зарегистрировано 8 партий: Аграрная партия Таджикистана, Демократическая партия Таджикистана, Коммунистическая партия Таджикистана, Народно-демократическая партия Таджикистана, Партия исламского возрождения Таджикистана, Партия экономических реформ Таджикистана, Социалистическая партия Таджикистана и Социал-демократическая партия Таджикистана

В 2005 году из 33 членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (верхней палаты) 2 члена Коммунистической партии Таджикистана (6%), 26 члена Народно-демократической партии Таджикистана (78,8%), 5 беспартийные (15,2%) и из 63 депутатов Маджлиси намояндагон (нижней палаты) 12 члена Коммунистической партии Таджикистана (19,5%), 2 члена Партии исламского возрождения Таджикистана (3%), 38 члена Народно-демократической партии Таджикистана (60,5%) и 11 беспартийные (17%)

В 2010 году из 33 членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан (верхней палаты) 1 члена Коммунистической партии Таджикистана (3%), 29 члена Народно-демократической партии Таджикистана (87%), 4 беспартийные (10%) и из 63 депутатов Маджлиси намояндагон (нижней палаты) 2 члена Аграрной партии Таджикистана (3,5%), 2 члена Коммунистической партии Таджикистана (3,5%), 2 члена Партии исламского возрождения Таджикистана (3,5%), 44 члена Народно-демократической партии Таджикистана (69%), 2 члена Партии экономических реформ Таджикистана (3,5%) и 11 беспартийные (17%)

Ф. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда.

33. Согласно Конституции каждый имеет право на труд, выбор профессии, работу, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются.

В январе 2006 года был издан Указ Президента, запрещающий привлечение учащихся к сельскохозяйственным работам в период учебного процесса.

Начиная с 2010 года исключены даже единичные случаи привлечение детей к уборке хлопка.

Г. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень.

34. Таджикистан является одной из пилотных стран в реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия. При содействии ООН проведена всеобъемлющая оценка потребностей страны. В соответствии с этой оценкой, Таджикистану потребуется порядка 13 миллиардов долларов США на предстоящие десять лет для обеспечения необходимого прогресса в выполнении Целей развития Тысячелетия.

На базе этой оценки были разработаны Национальная стратегия развития на 2006-2015 годы и Национальные стратегии сокращения бедности на 2006-2008 и 2010-2012 годы. Они нацелены на обеспечение стабильного развития экономики и повышение уровня и качества жизни населения страны.

Реализация Национальной стратегии развития способствует улучшению экономической ситуации в стране. Так, несмотря на мировой финансово-экономический кризис, наблюдается тенденция роста ВВП. В частности, за 2010 год рост составил 6,5%. Объём производства

промышленной продукции увеличился на 9,7% и сельскохозяйственной продукции – на 6,8%. Имеются позитивные тенденции по объёму розничной торговли (10,2%) и платных услуг (13,1%). Инфляция на потребительском рынке за этот период составляла 9,8%.

Социальная защита населения является важнейшей задачей государства. Безработица сохраняется на уровне 2,2%. За пять лет минимальная заработная плата и пенсии увеличены в 3 и 4 раза соответственно, создано 582 тыс. новых рабочих мест. Несмотря на достигнутые результаты, вопрос занятости населения остается не полностью решенным.

В Стратегии снижения уровня бедности на период 2010-2012 годов, принятой Парламентом страны 24 февраля 2010 года, предусматривается расширение реформы государственного управления, развитие частного сектора, привлечение инвестиций и усиление роли людских ресурсов. На реализацию данного документа планируется направить около 11 млрд. долл. США.

В результате принятых мер уровень бедности уже снизился с 83,4% в 1999 году до 46,7% в 2009 году. В результате, более 1 млн. человек были выведены из за черты бедности.

Планируется уменьшить уровень бедности до 41,4 % к 2012 году, а также разработать ССБ на 2013-2015 годы, в соответствии с которой он снизится до 32% к 2015 году.

35. В целях развития и реформирования пенсионной системы 12 января 2010 года принят Закон «О страховых и государственных пенсиях», который предполагается ввести в действие с 1 января 2013 года. В стадии разработки находятся нормативные и правовые акты, которые должны в дальнейшем совершенствовать и регулировать систему многоуровневого пенсионного обеспечения и взаимоотношение субъектов в вопросах пенсионного страхования и профессиональных пенсий.

Принятие данного закона и других нормативных и правовых актов намного упростит и сбалансирует процесс взаимоотношений страны с другими странами-участниками СНГ в социальной сфере.

36. Распоряжением Президента от 12 мая 2009 года создана рабочая группа из числа представителей Исполнительного аппарата Президента, министерств и ведомств и парламента страны по подготовке проекта Жилищного кодекса. В настоящее время данный проект направлен в министерства и ведомства для дачи заключений.

С целью реализации Генерального плана города Душанбе за период с 15 февраля 2007 года по 1 мая 2009 года было снесено 69 жилых домов, принадлежащих гражданам на правах личной собственности.

Решение о сносе жилых домов были приняты в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд (строительство «Дворца наций», Столичного делового центра, реконструкции

городского парка культуры и отдыха, строительство нового общегородского парка культуры и отдыха и т. д.).

При принятии соответствующего решения о сносе жилых домов, принадлежащих гражданам на правах личной собственности, специально созданная комиссия, состоящая из числа компетентных специалистов соответствующих структур проводилась обследования каждого дома на предмет определения основных показателей подлежащих сносу жилых домов и других сооружений, принадлежащих соответствующим собственникам (количество комнат, жилая площадь, площадь подсобных хозяйств, рабочие и торговые площади).

Кроме того производилась съёмка подлежащих сносу жилых домов, с целью определения фактического их состояния и объективного распределения квартир и передачи их в личную собственность.

Оценка стоимости недвижимости проводилось из рыночных цен в соответствии с действующими нормативными правовыми актами страны.

Жилая площадь выделена в основном во вновь построенных благоустроенных жилых домах, отвечающих санитарно-техническим нормам.

37. Согласно Конституции, каждый имеет право на охрану здоровья.

Гражданам оказывается бесплатная медико-санитарная помощь в учреждениях государственной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством. В иных случаях, оказание медико-санитарной помощи осуществляется за счет средств физических и юридических лиц на предприятиях и в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Неотложная медицинская помощь обеспечивается любым ближайшим лечебно-профилактическим учреждением, независимо от ведомственной и территориальной подчиненности, а также форм собственности.

Граждане, по - своему усмотрению и желанию, пользуются на платной основе услугами частных медицинских учреждений или частнопрактикующих врачей, действующих в соответствии с законодательством и в порядке, установленном Правительством.

В соответствии с Концепцией реформы здравоохранения, утвержденной постановлением Правительства от 4 марта 2002 года, Национальной стратегией здоровья населения на 2010 – 2020 годов утвержденной постановлением Правительства от 2 августа 2010 года, Законом «О семейной медицине», от 26 декабря 2010 года, Стратегическим планом рационализации медицинских учреждений Республики Таджикистан на 2011 – 2020 годов, утвержденным постановлением Правительства от 1 апреля 2011 года, внедрение семейной медицины и подготовка специалистов по данной специальности стала основной задачей системы здравоохранения страны. В связи с этим, Концепция реформы медицинского и фармацевтического образования в Республике Таджикистан была пересмотрена и принята в новой редакции, в соответствии с постановлением

Правительства от 31 октября 2008 года, № 512. Основной задачей данной Концепции явилась подготовка специалистов семейной медицины. В связи с чем, лечебный и педиатрические факультеты были реорганизованы в медицинский факультет, а часть функций участковых терапевтов, педиатров, акушер-гинекологов и других специалистов узкого профиля, которые работали на уровне первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), перешли к функциям семейных врачей. Возникла необходимость в сокращении количества специалистов данных профилей в учреждениях ПМСП, взамен увеличения штатов семейных специалистов. Семейные врачи, иначе говоря, врачи общей практики будут оказывать квалифицированную лечебно-профилактическую помощь не только взрослому населению страны, но и детям. Педиатры в необходимом количестве будут подготовлены на последипломном уровне (интернатура и клиническая ординатура).

Постановлением Правительства от 31 октября 2009 года, утверждена «Программа подготовки медицинских кадров на 2010 – 2020 годы». В связи с этим, Республиканской комиссией по отбору и подготовке кадров в высших образовательных и научных учреждениях зарубежных государств, ежегодно осуществляется отправка молодых специалистов отрасли здравоохранения для обучения за пределы страны по приоритетным специальностям в соответствии с заявкой Министерства здравоохранения.

Так, в 2010 году за пределы страны на обучение по специальности медицинская техника были отправлены 5 специалистов, по специальности экстракорпоральное оплодотворение – 5 врачей и по специальности трансплантология – 16 специалистов.

Н. Право на образование и участие в культурной жизни общества.

38. Согласно Конституции каждый гражданин имеет право на обучение.

Государство гарантирует бесплатное среднее образование в государственных образовательных учреждениях.

По Закону «Об образовании» гражданам, независимо от национальности, расы, пола, языка, религиозных убеждений, политического положения, социального и имущественного состояния гарантируется право на образование.

39. В 2011 году принят Закон «Об ответственности родителей за образование и воспитание детей», который нацелен на искоренение фактов безнадзорности детей, снижение уровня преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, предотвращение незаконного вывоза детей на обучение за пределы страны, в том числе для вовлечения их в экстремистскую деятельность.

В связи с переходом к рыночно-экономическим отношениям, повышении роли подрастающего поколения в обществе в период преобразования во всех областях жизни страны, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, ограждения их от насилия взрослых, получения образования и воспитания в благополучной семье

Постановлением Правительства утверждена Программа работы с несовершеннолетними в РТ на период 2010-2015 годы.

С целью дальнейшего совершенствования государственной политики по поддержке семьи и детства и реформирования системы управления защитой прав и интересов ребенка, создания надлежащих условий для духовного и физического развития детей и подростков, находящихся в опасной или неблагоприятной социальной ситуации 1 августа 2008 года принят постановление Правительства «Об обеспечении защиты прав ребенка»

40. В 2001 году Правительством утверждена программа «Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан», в рамках которой в старших классах средних школ ведется преподавание предмета «Права человека», а также на юридическом факультете Таджикского национального университета действует кафедра «Права человека и сравнительного правоведения».

41. В 2008 году при юридическом факультете Таджикского Национального университета создан Национальный учебный центр по борьбе с торговлей людьми. Также введен спецкурс «Противодействие торговле людьми».

С целью повышение уровня правовой грамотности населения, в том числе детей, несовершеннолетних, молодежи, студентов и граждан, состоящих на государственной службе постановлением Правительства от 29 апреля 2009 года утверждена Программа правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2009-2019 годы.

Для осуществления реализации данной Программы постановлением Правительства от 22 августа 1997 года при Министерстве юстиции был создан Республиканский координационно-методический совет по правовому обучению и воспитанию граждан Республики Таджикистан.

42. В соответствии с Законом «О библиотечной деятельности» от 2003 года, каждый гражданин, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения имеет право на библиотечное обслуживание.

43. При участии Президента страны 4 сентября 2007 года был заложен первый кирпич строительства нового здания Национальной библиотеки. Архитектурный проект разработан на основе международного конкурса. Перспектива развития Библиотеки рассчитана на 35 лет. Ориентировочная общая вместимость фондов – 10 млн. книг.

Размер здания по фронту составляет порядка 155 м. Высота – 152 м. Общая площадь – 44478.00 м².

К обслуживанию читателей и пользователей будет привлечено более 700 специалистов, способных на новом уровне удовлетворять информационные потребности пользователей.

Библиотека будет оснащена современной техникой, которая позволит применять новейшие информационно-коммуникационные технологии.

Предусмотрено открытие новых отделов и центров, таких как: отдел новых технологий и менеджмента, рекламы и библиотечного маркетинга, технической литературы и точных наук, пропаганды и организации культурных мероприятий, обслуживание лиц с ограниченными способностями, диссертации, регистрации и статистики, картографических изданий, обслуживания теплотехнического и сантехнического оборудования, обслуживания электротехнического оборудования и лифтов, обслуживания пожарной безопасности, отдел по строительству и ремонта, издательский отдел, информационно-правовой центр, таджиковедения, языков, организации выставочных работ, средств массовой информации, повышения квалификации библиотечных работников и центр по изучению и пропаганды библиотечной мысли.

Успешное осуществление этих мероприятий позволит не только расширять сферу библиотечно-информационных услуг в стране, но и своевременно удовлетворять потребности пользователей библиотеки, знакомить их с новейшими достижениями национальной и мировой науки и культуры.

Занятость и миграция.

44. 1 августа 2003 года принят Закон «О содействии занятости населения», целью которого является регулирование общественных отношений по занятости населения и установление правовых, социально-экономических и организационных основ государственной политики, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы в условиях рыночной экономики. Государство гарантирует осуществление политики содействия полной продуктивной и свободно-избранной занятости, направленной на создание условий для реализации прав граждан на труд.

В рамках реализации указанного закона в 2006 году правительством утверждена «Концепция государственной политики содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2006 – 2012 годы» и Национальный план по реализации Концепции государственной политики содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2006 – 2012 годы. В декабре 2009 г. постановлением Правительства утверждена «Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2010-2011 годы».

45. Трудовая миграция из Таджикистана является составной частью глобальных миграционных процессов, происходящих в современном мире. На данный момент Таджикистан, является одним из крупных экспортеров трудовых ресурсов в пространстве СНГ. Для Таджикистана трудовая миграция ее граждан стала играть огромную роль.

Посредством ее удовлетворяются не только бытовые и иные социально-экономические нужды граждан, но оказывается влияние на социально-экономическую политику страны. Однако вместе с увеличением

оттока трудовых мигрантов из страны возрастает необходимость обеспечения защиты и поощрения их прав в странах назначения.

В целях образования единой системы управления трудовой миграцией, эффективного использования трудовых ресурсов за рубежом и защиты прав и свобод трудовых мигрантов 21 января 2011 года создана Миграционная служба при Правительстве.

Правительством страны в 2001 году разработана и принята Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, в соответствии с которой, в декабре 2002 года была принята Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 годы, и в целях продолжения поэтапного решения вопросов в сфере трудовой миграции, 31 января 2006 года приняло новую Программу на 2006-2010 годы. Для реализации Программы задействованы все министерства и ведомства, а также местные исполнительные органы государственной власти. Проект Закона «О трудовой миграции» и проект «Стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011 – 2015 годы» в данный момент находятся на рассмотрении Правительства. Целями и задачами данной Стратегии является создание системы организованного привлечения и отправки трудовых мигрантов за рубеж, защиты их прав, открытия новых рынков труда для более достойного трудоустройства в странах приема.

К. Права человека и борьба с терроризмом и наркотрафиком.

46. В целях усиления борьбы с терроризмом издан Указ Президента от 21 апреля 1997 года «О мерах по усилению борьбы с терроризмом», приняты законы «О борьбе с терроризмом» и «О борьбе с экстремизмом», ратифицированы все основные международные правовые акты по борьбе с терроризмом.

Указом Президента Республики Таджикистан от 28 марта 2006 года была утверждена Единая концепция Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом и экстремизмом, которая определила основные цели борьбы с терроризмом и экстремизмом. Среди них приоритетными признаны обеспечение защиты Республики Таджикистан, ее граждан и других лиц, находящихся на ее территории от угроз терроризма и экстремизма, усиление роли государства, как гаранта безопасности личности и общества, в условиях нарастающих угроз терроризма и экстремизма, реализация международных правовых норм по противодействию финансированию терроризма и экстремизма, создание атмосферы полного нетерпения терроризму и экстремизму, в любых их формах и проявлениях.

Создана действенная институциональная база, налажено региональное сотрудничество по предупреждению и борьбы с терроризмом. Таджикистан стал одним из инициаторов создания Антитеррористического центра государств-участников СНГ и принимает активное участие в проводимых им мероприятиях.

В целях пресечения деятельности террористических организаций решением Верховного Суда от 30 марта 2006 года организации: «Аль

Каида», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Движение Талибан», «Братья Мусульмане», «Лашкари Тайба», «Исламская группа», «Джамияти Исломии Покистон», «Джамияти Таблеғ», «Религиозно-Миссионерская организация Созмони Таблиғот» («Призыв к Исламу»), «Свободный Таджикистан», «Исламское движение Узбекистан» признаны террористическими и экстремистскими и их деятельность на территории республики запрещена.

За период 2005 года более 400 членов террористических и экстремистских организаций привлечены к уголовной ответственности и осуждены.

Учитывая, что одним из основных источников финансирования деятельности международных террористических организаций являются доходы от наркотрафика, Таджикистан активно перекрывает каналы распространения наркотиков.

Только за период с 2009 года правоохранными органами страны изъято из незаконного оборота около 8 тонн наркотических веществ, в том числе 2-х тонн героина.

Осуществляется тесное сотрудничество с соседними государствами, подписан ряд межправительственных соглашений и протоколов, в том числе Меморандум «О взаимопонимании между Правительствами Таджикистана, Ирана и Афганистана в сфере контроля за наркотиками, психотропными веществами и прекурсорами». Законодательством установлено, что в период чрезвычайного положения или проведения контртеррористических операций не допускается отступление от права на жизнь, обеспечивается защита от пыток, бесчеловечных и унижающих достоинства видов обращения и наказания, защиты от обращения в рабства, а также защита от имеющих обратную силу уголовных наказаний и законов.

V. Заключение.

Подготовка национального доклада в рамках процедуры универсального периодического обзора позволила Правительству систематизировать и обновить информацию о ситуации с соблюдением прав человека в Таджикистане.

Собранные данные свидетельствуют о глубокой приверженности руководства страны делу защиты и поощрения прав человека.

Среди достигнутых результатов можно, в частности, отметить высокий уровень ратификации международных договоров по правам человека, создание необходимой законодательной базы на национальном уровне, действие моратория на назначения смертной казни, создание национального института по правам человека и т.д.

Вместе с тем, проведенный анализ также позволил выявить и слабые места в системе защиты и поощрения прав человека, трудности и вызовы, с которыми сталкивается страна.

В частности, одной из основных проблем, является высокий уровень бедности.

Правительство приветствовало бы продолжение предоставления международным сообществом помощи в реализации целей Декларации тысячелетия, а также в решении отдельных проблем по совершенствованию системы защиты и поощрения прав человека в Таджикистане.